

展,从而达到速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调以及经济全面协调可持续发展,最终实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。这一切正是科学发展观的内在要求。

经济发展方式的转变必须与产业结构的优化升级有机结合起来。经济发展方式的转变与产业结构优化升级存在一种长期互动关系。一方面,经济发展带来产业结构的转换,这种影响是通过需求结构的变动拉动产业结构的变动来实现的。因此,消费、投资、出口等需求因素在经济发展中所起的作用不同,将在很大程度上决定产业结构变动的方式和方向。另一方面,产业结构优化升级能加速经济发展方式的转换。产业结构优化升级必然带来生产要素按比较原则在各产业间流动,通过促进资源向高生产率的部门转移达到资源的优化配置,从而提高劳动生产率,提高增长的质量。

当前,我国经济发展中存在的主要矛盾和问题是结构性的,可以概括为不稳定、不平衡、不协调、不可持续。所谓不稳定,就是投资增长率过高,信贷投放过多,货币流动性过大,外贸和国际收支顺差过高;所谓不平衡,就是城乡之间、地区之间、经济与社会发展之间不平衡;所谓不协调,就是一二三产业不协调,投资与消费之间不协调,经济增长过多地依赖于投资和外贸出口;所谓不可持续,就是还未能很好地解决节能降耗问题和生态环境保护问题。因此,加快转变经济发展方式,已成为关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。根据十七大的精神,加快

经济发展方式的转变要做好以下两方面的工作:

首先,要立足优化产业结构推动发展。以调整经济结构作为主线,以节约能源资源和保护生态环境为切入点,积极促进产业结构优化升级。大力提高自主创新能力,使技术创新成为推动产业结构优化升级的强大力量,促使经济发展由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变;大力发展主要面向生产者的服务业,使经济发展由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变;继续发展主要面向消费者的服务业,扩大短缺服务产品供给,满足多样化的服务需求,促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变。

其次,要形成推动经济发展方式转变的体制和机制。转变经济发展方式,提高经济发展的质量和效益,必须有推动经济发展方式转变的体制机制做保证。为此要在关键环节的改革取得新突破:第一,深化政府改革,合理界定政府参与经济活动和资源配置的范围,保证市场对资源配置的基础性作用。第二,形成有利于转变经济发展方式的政绩考核体系。考核政府和政府官员政绩不要只看GDP多少及其增速,还要考察资源利用效率、环境和生态保护以及教育和文化发展水平等其他发展指标。第三,深化价格、税收、财政、金融等方面的配套改革。价格改革的重点是使生产要素和资源产品价格能够反映市场供求状况和资源的稀缺程度;税收、财政和金融政策的改革要立足于鼓励和支持低投入、低消耗、低排放、高效率的资源节约型产业的发展。

从“转变经济增长方式”到“转变经济发展方式”

秦宪文

胡锦涛同志在十七大报告中谈到促进国民经济又好又快发展时指出:“实现未来经济发展目标,关键要在加快转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大进展。”转变经济发展方式,是在探索和把握我国经济发展规律的基础上提出的重要战略方针,也是从当前我国经济社会发展的实际出发提出的全面建设小康社会奋斗目标的新要求。多年来,我国为转变经济增长方式做出了巨大努力,取得了明显成效。但是也要看到,虽然转变经济增长方式要求提高经济质量,特别是提高科学技术对增加经济总量的贡献,但是这种转变主要强调

通过提高资源利用效率来增加经济总量,依然是追求数量扩张,并没有必然要求提高质量和效益,调整和优化经济结构,更没有要求转变资源利用方式。对一个国家来说,转变经济增长方式并不能保证实现全面协调和可持续发展,因此它存在一定的局限性。经过长期探索,现在对我国经济发展规律的认识取得了新的重大进展,形成了科学发展观。按照科学发展观的要求,必须从最广大人民的根本利益出发,努力实现经济社会全面、协调和可持续发展。这样的发展目标以及由此所决定的发展方式,显然是经济增长方式难以全面涵盖的,也就是说,单纯转

变经济增长方式不能保证实现科学发展,而必须转变经济发展方式。

转变经济发展方式同以往所讲的“转变经济增长方式”相比,虽然只改了一个词,但内在要求却发生了深刻变化。其一,经济发展方式的内涵更加丰富。经济增长是对不同时期的产出总量而言,主要指数量的增加;经济发展则不仅要求有数量增加,而且要求有结构改善和质量提高。经济发展包含经济增长,而经济增长仅仅是经济发展的基础和手段。其二,转变经济发展方式的要求更高。经济发展是经济增长的目的和保障,涉及环保、消费行为、人与自然的关 系、人与人的关系等各方面的内容。转变经济发展方式,不仅要求遵循经济发展规律,而且还要求重视经济与社会协调发展、人与自然和谐发展及人的全面发展的协调统一。其三,从组合方式讲,发展方式比增长方式也复杂得多。转变经济增长方式,就是从粗放型增长方式转变为集约型增长方式,即从主要依靠增加资源消耗实现经济增长转变为主要依靠提高要素投入产出效率和全要素生产率来实现经济增长。而发展方式是由经济、政治、社会、自然等多个方面因素组合而成的方式,其组合方式要比增长方式复杂得多,而且每个因素都对经济发展产生影响。

转变经济发展方式,就是在我国由总体小康向全面小康迈进的进程中,使各项制度安排由注重经济总量向注重人的发展和经济质量转变,在此基础上实现科学发展。转变经济发展方式既包含经济增长方式从粗放型转向集约型,从盲目地单纯追求GDP量的扩张转变到更加注重优化经济结构、提高经济效益和经济增长质量上来。同时,还要求从一次性和单一性利用资源转向循环利用和综合利用资源;从牺牲环境发展经济转向力争经济与环保双赢;从见物不见人的增长理念转变到以人为本,更加注重收入分配公平,不断提高人民群众的物质文化生活水平,让广大人民群众分享改革发展的成果。转变经济发展方式在实践中要重点把握好以下五点:第一,要把人本身的发展作为整个发展的首要价值。

在实践中需要有两大支柱:一是人的发展所必需的财富基础。从目前我国的实际情况看,需要关注的是我们现行的经济体制,能否在资源环境的约束硬化的前提下,通过进一步的资源优化配置,创造出更多的财富。这就是所谓的可持续发展问题。二是使现有的物质财富增长转化为所有人的能力和素质的提升。这就取决于社会财富分配和消费的方式以及相关的制度安排。这就是所谓的公平发展问题。我们说使发展的成果惠及所有的人,并非是平均分配财富,而是通过合理的财富分配使所有的人都能够全面发展。第二,完善社会主义市场经济体制。转变经济发展方式和完善社会主义市场经济体制是一个互动过程。现阶段加快推进经济发展方式转变,最根本的是要深化改革,完善社会主义市场经济体制,培育市场功能,增强市场在配置资源中的基础性作用,增强市场机制对技术进步和节能降耗的激励和“倒逼”的效应。而解决收入分配领域的问题,实现全社会的共同富裕,同样离不开市场经济体制这一基础秩序。不从完善体制入手,缺乏制度性约束和动力机制,转变经济发展方式很难到位。第三,转变经济发展方式的主要途径是推动经济结构战略性调整。经济结构决定资源消耗结构、收入结构、人口结构,影响着城市功能、环境质量、生活品质。抓住经济结构问题,就抓住了经济发展的主线,调整经济结构就真正推进了经济发展方式的转变。第四,转变经济发展方式的突破口是促进节能减排。节能减排同转变经济发展方式相互关联、互相促进,一方面只有加快经济发展方式转变才能把过高的资源消耗和污染排放降下来;另一方面,抓好节能减排,又是转变经济发展方式现实有效的切入点和突破口。推进节能减排,是解决发展中诸多矛盾和问题的必经之路,是建设资源节约型和环境友好型社会、促进可持续发展的迫切需要。第五,转变经济发展方式的中心环节是增强科技自主创新能力。从我国的基本国情看,在资源环境约束强化的情况下,只有把发展建立在科技进步与自主创新的基础上,发展才是有后劲的、可持续的。

消除政策扭曲,实现动态比较优势

王庭东

党的“十七大”报告指出,我国已经进入改革发展的关键阶段,我们理解这个“关键阶段”的到来,意

味着逐步实现经济发展从要素驱动型增长向创新驱动型增长的转变。