

【理论经济研究】

论科学发展观的主题: 发展

郭先登

(青岛市社会科学院, 山东 青岛 266071)

[摘要] 科学发展观的主题是“发展”, 社会主义初级阶段解决中国经济社会问题的第一出发点是加快发展、加快改革。中国共产党四代主要领导人关于发展的根本指导思想, 其基本思路是一脉相承的。不同的经济社会发展阶段, 决定着每一个经济社会发展阶段需要采取不同的发展模式。面对中国和世界经济出现的新形势、新特点、新问题, 以胡锦涛同志为核心的党的第四代领导集体确立以发展为主题的科学发展观是一种必然选择。

[关键词] 科学发展观; 主题; 发展

[中图分类号] F019.6

[文献标识码] A

[文章编号] 1000-971X(2008)01-0022-06

科学发展观的主题是“发展”, 发展是人类经济社会永恒的主题。把握不同的历史阶段发展这个主题, 就是把握了科学发展观的本质内容。

一、发展模式的必然选择

自从人类在地球上建立起人类经济社会, 其生存的惟一主题始终是发展; 无论何种经济社会制度, 无论哪个政党执政, 都必然把发展作为民族与国家生存的第一主题。

新中国诞生后, 中国共产党始终把发展作为执政的第一主题。党的第一代领导核心毛泽东同志提出的“不发展就有被开除球籍危险”的著名的“球籍论”, 形象地揭示了党执政的主题。正是在毛泽东同志“球籍论”的指导下, 新中国成立不久党确立起过渡时期总路线, 从1953年到1957年, 中国国内生产总值平均每年增长9.2%, 超过了同期任何一个资本主义国家的发展速度, 并初步建立起社会主义工业化的基础。文化大革命前17年, 尽管中国经济社会出现了一定的波动, 但是中国的社会生产力发展仍然取得巨大成就。如工业成倍地增长, 还出现了电子工业、石油化工等新兴工业部门, 并创造了我国历史上某些最好的经济技术指标, 如1963-1965年

平均每百元积累增加的国民收入为57元, 每百元固定资产投资增加的国民收入为92元, 每百元固定资产投资增加的利润、税金为29元。1963-1965年成为中国经济社会发展史上的光彩夺目的时期之一, 决定着中国经济能够在世界经济发展的大环境中站在正常和较迅速发展的新的起跑线上。令人叹息的是, 文化大革命的迷雾使中国错过了一次非常有利的历史发展机遇。

20世纪70年代后期, 中国走向全面改革开放之路, 党的第二代领导核心邓小平同志提出了“发展是硬道理”的著名论断, 把中国民族经济置于世界经济发展的大环境中, 从中国国情出发, 在开放的世界坐标系上找准了中国的位置。他不仅正确判断、识别到了我们民族发展的极佳机遇, 同时提出了要不失时机地抓住和利用好这一不可多得的机遇, 加强交往, 全方位、多层次地向世界开放, 沟通与世界各国交往的渠道。1992年邓小平南巡讲话把“发展是硬道理”的伟大实践推向了新的高峰。到1995年, 中国国民生产总值达到57650亿元, 在1988年比1980年翻一番的基础上, 用7年时间又翻了一番。“八五”期间成为中国改革开放推进最快的时期, 确

[作者简介] 郭先登(1949-), 男, 山东平度人, 青岛社会科学院城市所所长、研究员。主要研究方向: 城市经济、现代纺织经济学、开放经济学。

立了社会主义市场经济目标,形成了总体开放的格局。国民生产总值平均年增长达到12%,是同期世界各国中经济增长最快的,也是新中国成立以来经济增长速度最快、波动最小的时期。

江泽民同志作为党的第三代领导核心,在马克思主义中国化的道路上继续前进,确立了“发展是党执政兴国的第一要务”,使中国经济以高速增长的气势进入了21世纪。江泽民同志深刻地指出:“二十一世纪头二十年,对我国来说,是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。我们要在本世纪头二十年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”实践是检验真理的惟一标准,2001-2004年,中国年平均居民消费价格上涨率只有1.2%,成为一个高增长、低通胀的最好发展时期。

以胡锦涛同志为核心的党的第四代领导集体,面对中国GDP在世界排名中已名列第四的局面,审时度势,确立起以发展为主题的科学发展观。在纪念邓小平同志诞辰一百周年大会上,胡锦涛同志高屋建瓴地指出:“我们要坚持树立和落实科学发展观,不断开创经济、政治、文化全面发展的新局面。要牢固树立和认真落实以人为本,全面、协调、可持续的发展观,充分利用重要战略机遇期,切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务,统筹城乡发展,统筹区域发展,统筹经济社会发展,统筹人与自然和谐发展,统筹国内发展和对外开放,推动社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展,促进人的全面发展”。

纵览以上所述,从毛泽东同志的“球籍论”到邓小平同志“发展是硬道理”的论断,再到江泽民同志提出的“发展是党执政兴国的第一要务”,直到以胡锦涛同志为核心的党的第四代领导集体确立的科学发展观,中国共产党四代主要领导人关于发展的根本指导思想,其基本思路是一脉相承的。伟大的理论指导伟大的实践,演义了新中国经过近60年时间,不仅仅成为政治大国,而且已经成为和平崛起的经济大国。2005年中国GDP完成了182321亿元,进出口贸易总额达到14221亿美元。

回顾新中国成立后的近60年的发展史,中国的

经济发展基本上适应了当代科技生产力和生产关系,基本上适应了当代生产关系的客观需求,都是以马克思主义中国化的探索为准绳,来制定中国经济社会发展的国策,取得巨大成就。美国学者费正清在其主编的《剑桥中华人民共和国史》中评价甚高:“从经济增长的数字看,‘一五’计划相当成功。国民收入年均增长率为8.9%(按不变价格计算)”,“第一个五年计划具有决定性的加速作用。就是同50年代大多数新独立的、人均年增长率为2.5%左右的发展中国家相比,中国的经验也是成功的。”

“发展”的落实就是发展模式的选择,具体的发展模式总是深深地表现出当代的烙印,这是不以人的意志为转移的。正是这种烙印的客观存在,今天我们在研究中国经济社会发展时,必须把每一个已经发生过的发展模式放到当代的实践中去评价。不同的时代针对新出现的问题、形势,会决定采取具体的发展模式。既不能苛求前人去做根本在当代实现不了的事情,也不能忽略了成功与失败、经验与教训的总结。面对中国和世界经济出现的新形势、新特点、新问题,以胡锦涛同志为核心的党的第四代领导集体,确立科学发展观,从根本上转变经济增长方式,建立和谐社会,这是发展模式适应时代的必然选择。

科学发展观作为发展模式,从“观”的理论指导高度出发,势必统领着政治、经济、军事、文化、科技、教育等各个领域。科学发展观统领政治就是客观需要深化政治体制改革,通过改革为落实科学发展观提供制度性保障;科学发展观统领经济就是客观需要转变增长方式,抓住关键机遇期,为实现现代化,全面建设成小康社会提供强大的物质基础;科学发展观统领军事就是客观需要把握军事变革机遇,保卫国家的统一;科学发展观统领文化就是客观需要适应先进文化的发展方向,以社会主义的荣辱观、马克思主义的价值观统领和谐社会构建;科学发展观统领科技、教育就是客观需要以科技为第一生产力,高度关注教育,实现科教兴国。总之,科学发展观统领一切需要发展的领域,就是实现中国经济社会质与量相统一的可持续发展。

二、科学发展观的基本特征

科学发展观的主题是“发展”,从哲学的高度来

深刻认识“发展”的内涵,其揭示着“发展”是一个由小到大、由简到繁、由低级到高级、由旧质到新质的运动变化过程。变化过程形成的不同的经济社会发展阶段,决定着每一个经济社会发展阶段需要采取不同的发展模式,这既是对此前“发展”的继承,又是在一个新的高度上对此前“发展”的否定,这是肯定后的否定,这是具有一脉相承的否定。否定带来的结果是,经济社会的“发展”又进入了新的历史发展时期。显然,不同的经济社会发展阶段,形成的经济发展模式具有明显的区别于其他发展模式的基本特征,科学发展观作为一种新的发展模式,其基本特征是:

第一特征:以人为本,营造人全面自由发展的物质基础,建设全新的发展形态。

经济社会发展的质量,归根结底取决于人的发展质量,人的发展质量取决于人的素质,以人为本最本质的内容就是通过营造人全面自由发展的物质基础,不断提高人的素质,反过来,人的素质不断提高,通过“人”促进人类经济社会的不断发展。以人为本作为科学发展观的本质内容之一,决定着人类经济社会发展的可持续性。显然,可持续发展的经济社会就是要不断优化子孙繁衍、生存、发展的环境,只有营造了这个环境,人类才可以真正实现可持续发展。营造人类可持续发展的环境,必须遵循经济社会发展的客观规律,建设全新的发展形态。落实科学发展观,建设全新的发展形态,就是要建立一个以循环生产为主体的经济模式,构造一个人与人和谐、人与自然和谐的发展形态。这就客观地要求我们必须保护环境、治理污染,使之成为推进经济社会发展的主要内容。

第二特征:建设“三个社会”,即创新型社会、节约型社会、和谐型社会。

在世界新科技革命推动下,知识在经济社会发展中的作用日益突出,国民经济的增长和人民生活改善越来越依赖于知识的积累和创新。当今时代,谁在知识和科技创新方面占据优势,谁就能够在发展上掌握主动。据世界知识产权组织的数据,目前中国的自主创新能力与发达国家存在着巨大差距。2005年中国大陆企业申请了2452项国际专利,比2004年增长44%,跃居世界第10位,但仍然落后

于韩国(第6名、4747项)、日本(第2名、25145项)和美国(第1名、45111项)。在现阶段从发展的视角看,建设创新型社会要突出三个关键:一是加快建设国家创新体系和城市国家创新体系。建设城市国家创新体系是建设国家创新体系的基础。因为在现代经济社会发展中,城市经济已经成为国民经济发展的主要空间载体。二是加快确立企业在创新体系中的主体地位。建设创新型社会,确立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,把提升企业自主创新能力放到更加突出的位置。三是加快推动智慧性创新的发展。创新的主源泉来自于人的智慧,智慧创新是构建创新型社会的核心。原始创新能力来源于智慧性创新,智慧性创新是原始创新的先导和源泉,只有实现智慧性创新才能有源源不断的原始创新。支撑智慧性创新的物质基础是创意产业。创意产业之父约翰·霍金斯说过,创意的关键在于抓住想象,让它逻辑化,现实与想象找到结合点,创意就产生了。创意产生的过程是人特有智慧释放的过程。近年来,创意产业成为热度很高的行业,每天在全球创造着220亿美元的产值。2004年中国上海市五大创意产业增加值为493亿元,占当年全市GDP的6%。

建设节约型社会是科学发展观基本特征的重要组成部分。建设节约型社会是国家长期发展战略的选择,这一选择决定着在加快推进现代化过程中,必须充分考虑资源条件和环境承载能力,节约和集约利用土地、淡水、能源等重要资源;严格进行土地规划管理,改进建筑结构,充分利用可使用空间,把城市建设用地的集约利用与改善城市环境相结合,合理配置绿化用地;大力发展节能建筑和城市集中供热;规划和建设节约型的综合交通运输体系,优先发展城市公共交通,提高交通运输系统效率;大力推进城市节水,充分利用各种可利用水资源;建立规范的再生资源回收利用体系,建立科学的消费模式。

落实科学发展观要以正确处理人与自然的矛盾、发展与环境保护的矛盾、区域发展不平衡的矛盾、富裕和相对贫困的矛盾、人与“类”之间的矛盾、社会管理与政府管理的矛盾为导向,建设和谐社会。现阶段建设和谐社会,要特别关注在加快推进社会保障体系建设中建设和谐社会。我国长期致力于建

设与经济发展水平相适应的社会保障体系。20世纪50年代初建立了适应当时生产力水平和经济体制的社会保障制度;20世纪80年代以来,我国实行改革开放,经济持续快速增长,经济体制改革不断深化,伴随这一过程,我国加快推进社会保障制度改革,逐步建立起适应社会主义市场经济体制的社会保障体系。但是目前我国社会保障改革面临新的挑战,这主要是由我国的社会保障体系仍然存在着覆盖范围比较窄、制度不够健全、管理基础比较薄弱等一系列需要解决的问题所引发的。据统计,我国目前还有很大一部分财政资金用在经济建设上,而发达国家有40%—60%的财政资金用在医疗和社保上。从建设和谐社会出发,加快推进社会保障制度建设,需要实现统筹经济发展与社会建设、统筹劳动就业和社会保障、统筹城镇社会保障和农村社会保障、统筹公平和效率、统筹发挥政府作用和市场机制作用。要进一步完善各项社会保险制度,进一步扩大社会保险覆盖范围,进一步加强社会保障的物质基础,进一步强化社会保障的管理基础,进一步牢固社会保障的法制基础。

建设和谐社会,在生产关系不断适应生产力发展的调整中,不仅仅要让一部分人和一部分地区先富起来,更要最终实现全体人民的共同富裕,这是科学发展观的一个本质特征。以“共同富裕”为核心的富民主义,不是新时期的平均主义,而是倡导国家财富更多地惠及普通百姓。要在新的历史起点上落实科学发展观,需要加快推进分配制度改革,从重商主义迈向富民主义。迈向富民主义要实现两个平衡:一个平衡是过去国家拿的太多,今后要使个人得到更多;一个平衡是更多关注弱势群体。落实两个平衡要特别突出财政资金投到市场规律不发挥作用或者市场规律发挥负作用的地方。

第三特征:顺应经济全球化,以合作为契机,在和平、合作、发展的世界大环境中加快中国经济社会的发展。

建设有中国特色的社会主义,落实科学发展观,要充分考虑三个前提条件:一是社会主义初级阶段,二是不断变化的国情,三是全球化的世界大环境。正处于社会主义初级阶段的中国,经过改革开放近30年的发展,已经成为世界经济的重要一极。中国

的国情在不断发生着变化,尤其是由于劳动力资源存量巨大且远远没有充分就业,优先发展劳动力密集型行业具有特殊的重要意义,其重要性不仅仅在于充分利用现有资源加速发展国民经济,而且在于改善收入分配,构建和谐社会。面对不可逆转的经济全球化,面对世界进入了合作的新时代,落实科学发展观,必须充分考虑上述三个前提条件,才能自觉地把中国经济社会发展置于世界大环境中,适应先进生产力,适应先进文化,适应最广大人民群众的需求,实现经济社会的可持续发展。

三、抓住关键机遇期加快发展的主导思路

(一)坚定不移地长期实施邓小平同志确立的加快发展、加快改革的“双加快”战略

社会主义初级阶段解决中国经济社会问题的第一出发点是加快发展、加快改革。邓小平同志确立的“双加快”战略是指导经济社会发展的伟大战略。胡锦涛同志在纪念邓小平同志诞辰一百周年大会上指出:“要紧紧扭住经济建设这个中心不动摇,聚精会神搞建设、一心一意谋发展。”2006年3月胡锦涛同志进一步指出:“要在新的历史起点上继续推进社会主义现代化建设,说到底要靠深化改革、扩大开放。要毫不动摇地坚持改革方向,进一步坚定改革的决心和信心”。

“双加快”战略是邓小平经济理论体系的基石,他从根本上解决了什么是中国特色社会主义的重大理论与实践问题,是具有普遍真理意义的经典理论命题。社会主义在实践中,科学发展观提出的“一心一意谋发展”的主题,是对“双加快”战略的伟大继承和创造性发展。站在新的历史起点上,落实科学发展观,科学的选择必然是抓住关键机遇期,加快发展、加快改革。

以科学发展观为指针,实施“双加快”战略,要突出发展的高效率,要突出单位产品以最低成本实现最大价值化,充分体现社会主义制度能够比资本主义制度创造出更高的劳动生产率。加快发展需要保持一定的速度,但是这个速度必须是高效率的,没有高效率的速度,带来的只能是对资源的浪费。

以科学发展观为指针,实施“双加快”战略,在中国民族经济正逐步转变为世界经济的重要组成部分的过程中,要在一体化中实现统筹城乡发展、统筹区

域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。从实施“双加快”战略的实践观察,现阶段在一体化中实现五个统筹,特别要高度重视在更高层次发展外向型经济和建设社会主义新农村的问题。

胡锦涛同志在 2005 年北京《财富》全球论坛开幕式上的演讲中指出:“中国已经明确了本世纪头 20 年的奋斗目标,这就是紧紧抓住重要战略机遇期,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,到 2020 年实现国内生产总值比 2000 年翻两番,达到 40000 亿美元左右,人均国内生产总值达到 3000 美元左右,使经济更加发展、民主更加健全、科技更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。我们深知,中国在相当长时期内仍然是发展中国家,从中国有 13 亿人口的国情出发,实现这个奋斗目标是很不容易的,需要我们继续进行长期的艰苦奋斗。”为此,“我们坚持对外开放的基本国策,建立更加开放的市场体系,在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际经济技术合作和竞争。”在更高层次发展外向型经济,需要着眼于加强区域经济一体化合作,着眼于提升全球合作水平,着眼于建设以物流为主导综合配套的自由贸易区,按国际通行标准发展现代服务业。

建设社会主义新农村是落实科学发展观由必然王国向自由王国飞跃的重要内容。正如胡锦涛同志指出的,全面建设小康社会,最艰巨、最繁重的任务在农村。科学发展观的基本特征决定了坚持以人为本,必须立足于城乡全体居民,让占人口大多数的农民群众参与发展进程,共享发展成果。建设社会主义新农村要在理念上确立用现代工业理念和现代市场经济理念推进农业与农村经济发展;要在战略上确立传统农业向现代农业转变,推进农业与农村经济增长方式转变;要在途径上确立提升农业自主创新能力和支撑保障能力,提高农产品质量安全水平,强化农业物质技术基础;要在模式上确立以工促农、以城带乡的长效发展模式;要在机制上确立健全农业政策法规体系,依法治理。

(二)把促进增长方式转变作为着力点,促使经济增长由主要依靠增加资源投入带动向主要依靠提高资源利用率带动转变

世界经济史表明,任何一个发展中国家在其工业化的过程中都会经历一个粗放型发展阶段,都会经历一个资源供给不足的历史阶段。在粗放型发展阶段资源利用率比之发达国家低下是正常的,是必须付出的学费。现阶段中国已经进入了工业化中期阶段的新的重化工业发展时期,针对中国资源短缺、生态环境脆弱、经济增长与自然环境的矛盾日益突出的问题,通过落实科学发展观,转变增长方式,是完全可以提高资源利用率水平的。目前,提高资源利用率要高度重视中小企业资源利用率低、存在大量浪费的现象。解决的惟一途径是通过强化中小企业的技术创新能力,提高资源利用率水平。

应当指出的是中国没有出现能源危机,局部地区、某些行业发生的能源供给不足是结构调整和宏观调控弱化所出现的暂时现象,这是在可接受的范围内,不会影响加快推进中国经济社会发展的全局。

(三)充分利用世界产业结构调整和产业转移的机遇,优化中国产业结构

进入 21 世纪后,世界经济发展表现出来的一个重要特点是,发达国家和发展中国家都在进行产业结构调整,产业梯次转移影响着各国的产业结构调整。不同的国家处于不同的经济发展阶段,抓住机遇,适应世界性产业梯次转移,是发展中国家所必须认识到的关键机遇期。中国调整经济结构,优化产业结构,现阶段就要由主要依靠工业带动和数量扩张带动向其他产业协同带动和结构优化带动转变。

不同的经济发展模式决定着经济结构的形成,经济结构是一定生产力制约下的生产关系的反映,产业结构是经济结构的主要组成部分之一。科学发展观是当代中国社会生产关系的集中表现着的发展模式。优化产业结构是在生产领域不断向高端市场迈进而出现的经济发展中一个自然的必然的现象。对这一个现象从落实科学发展的看,决定了中国产业发展会越来越进行更加精密尖端的活动,以逐步取代低技术、劳动密集性生产,这是不可逆转的产业结构调整。

落实科学发展观,优化产业结构,首先在结构调整上突出提高中小企业的发展水平。社会化大生产发展的必然趋势是社会分工臻于精细化,中小企业是专业化分工的主要承担者,其与大企业协作配套,

一方面可以延伸产业链条,带动相关产业的发展;另一方面,推动生产向专、精、特、新方向发展。知识经济时代,中小企业是技术创新的主要来源和技术转变的主要载体,中小企业激励机制灵活,反映敏捷,为各类人才提供了比较宽松的创新环境和实现自我价值的空间。如果说企业是自主创新的主体,那么中小企业则是自主创新的生力军。发展中小企业是提高自主创新能力,优化产业结构的主要途径。因此,引导中小企业走专业化生产道路,是为大企业提供产业配套,更是调整和优化产业结构的战略选择。其次,要大大降低高能耗、高物耗产业的比重,减轻国民经济发展对资源的依赖程度,扩大和提高装备制造业比重。大的结构不调整,工业发展就很难摆脱过去高投入、高消耗、高污染、低产出的局面,增长方式也不可能真正得到转变。实践证明,装备水平的提升,使我国工业能耗水平显著降低,2004年重点大中型企业吨钢综合能耗为0.76吨标煤,比“十五”初期下降30.9%;吨乙烯综合能耗为688大卡,比“十五”初期下降7.4%;吨水泥综合能耗0.145吨标煤,比“十五”初期下降13.7%。

目前优化产业结构之所以会遇到一些问题,关键是不恰当的政绩观和考核指标诱导了地方官员只以短期利益为执政目标,以所谓大项目、大投资追求发展的高速度,而不能去进行带有长期意义的经济结构调整或优化产业结构。从长期的战略发展看,目前最为紧迫的是优化中国制造业产业结构。优化中国制造业产业结构,要以现代集成制造系统配套技术为中心,同时采取自动化控制技术、关键共性制造技术、基础性技术和原创性技术等,提升装备制造业的发展水平。建设和完善一批具有国际先进水平的国家级重大技术装备工程中心,发展一批有国际竞争力的大型装备企业集团,建立以企业为主体的技术创新体系,形成重大技术装备、高新技术产业装备、基础装备、一般机械装备等专业化合理分工、相互促进、协调发展的优化产业结构格局,这是落实科学发展观必须的物质技术基础。没有这个物质技术基础,落实科学发展观优化产业结构就会成为一句空话。

(责任编辑:韩 斌)

