会, 提升公民的综合素质。特别是在目前中央财政实力较强的情况下, 应将义务教育、基本卫生防疫及保健等最基本的公共服务事权全部划归中央, 保证基本公共服务平等惠及所有人群。

过程干预的财政政策实施路径: 主要是通过规范政府和企业、事业单位等市场主体与监管机构的行为, 完善劳动力、资本、土地、技术等要素市场, 改革产权制度、工资制度等政策手段, 规范市场秩序, 完善竞争机制。从短期来看, 首先, 要充分利用税收手段, 改进和加强对高薪收入者个人所得税的征管, 有效调节过高收入。其次, 采取同一企业高低收入比例控制、利润与工薪比例控制等措施, 加强企业职工工资正常增长机制和支付保障机制建设, 提高劳动报酬在初次分配中的比重, 解决普通职工工资分配方面存在的突出问题, 使那些只能凭劳动力赚取收入的低收入者, 更多地分享到经济发展的果实。同时, 创造条件扩大民众的收入渠道, 让更多的群众拥有财产性收入, 从而扩大中等收入者的比重。从中长期看, 过程干预的财政政策要将推动产权制度改革和对垄断领域的改革等涉及初次分配的领域作为重点。既要改变国有经济中产权残缺和主体错位造成的分配行为混乱, 又要改革农村土地产权制度, 使农民分享应得的土地权益。而对垄断行业(包括金融证券、航空运输、烟草、电信、管道运输、石油和天然气、电力、邮政、新闻出版等) , 可以考虑多种调控措施。比如, 对垄断利润课以专项税收; 财政对垄断行业的临时性政策补贴要经人大专门审议通过; 约束行政性垄断行业单位内部的收入分配等等。

结果干预的财政政策实施路径: 第一, 把建立和完善公共财政体制, 作为解决收入分配问题的切入点。正如十七大报告指出的要“深化预算制度改革, 强化预算管理和监督, 健全中央和地方财力与事权相匹配的体制”, “完善省以下财政体制, 增强基层政府提供公共服务能力”。第二, 优化财政支出结构。要加大社会保障和科技、教育、卫生、就业等公共服务领域的投入。第三, 改革现行的转移支付方式, 建立规范透明的转移支付制度。要实行以纵向为主、横向为辅、纵横交错的财政转移支付方式, 同时, 建立行之有效的财政转移支付评价、监督和考核机制, 确保资金使用效益最大化。第四, 着力提高低收入者的收入水平。要逐步提高扶贫标准, 加强对绝对贫困人口的救助; 建立就业机会平等、获得劳动报酬权利平等、享受就业社区公共资源权利平等的农村进城务工人员的平等就业制度, 等等。

由于受对原有分配体制的路径依赖和经济发展水平等因素的限制, 完善促进我国收入分配公平的财政政策, 需要一个过程。并且, 由于受政府管理体制、政府监管能力、市场化进程、法制环境以及权力寻租等问题的影响, 缩小收入差距, 解决收入不公问题的财政政策还需要其他政策措施的配合方能发挥更大的效力。

(作者系 山东 社会科学 院副 院长)

增进党内和谐是建设和谐社会的前提和途径

郝 书 辰

党的十七大报告强调, 要“以增进党内和谐促进社会和谐”, 为我们构建社会主义和谐社会指明了方向, 打开了新的视野。中国共产党作为我们国家的执政党, 在政治生活中居于主导地位, 其自身建设状况直接影响甚至决定着整个社会的发展状况。增进党内和谐, 是党领导人民建设和谐社会的前提; 以增进党内和谐促进社会和谐则不仅是执政党的历史责任, 更是构建和谐社会的重要途径。

党内和谐是党内关系融洽、党内生活健康、党的建设和各方面工作运行有序的综合体现, 并在此基础上形成的党内民主团结、集中统一、心情舒畅、生动活泼的政治局面。社会和谐是指以民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处为特征的社会生活状态。

© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

党内和谐与社会和谐是两个不同的概念，但二者又有许多相通之处。

一是党内和谐是社会和谐的重要组成部分。党是构成社会的重要组织之一，党员是社会的一分子。我们党已经是有7300多万党员的大党，仅从数量看，已经在13亿人口中占有相当的比重，更何况党是“阶级组织的最高形式”。没有由7300多万党员组成的党的内部和谐，整个社会就谈不上和谐。因此，党内和谐作为政治文明建设的重要内容，是社会和谐的重要组成部分，党内和谐寓于社会和谐之中。

二是党内和谐与社会和谐具有互动性。党的执政理念是立党为公、执政为民、以人为本，其意义无论对党内还是党外，都是一样的，是探讨构建和谐社会、架构党内和谐关系等一切问题的出发点；在社会利益群体多元格局时代，党员的社会成分复杂化，与社会利益群体的分化是同步且同质的，对党内的整合与对社会的整合就有类同之处。同时，党内和谐与社会和谐又是一种互动共进关系，共同构成和谐的动态整体。党内生活与社会生活之间相互渗透、相互影响，没有完全明确的界限。党员生活于社会中，社会问题必然要反映到党内来，党内问题也同样可以反映到社会中，解决党内问题对社会问题的解决就有启示作用。

三是党内和谐对社会和谐具有示范和推动作用。从社会公共治理的角度来讲，中国共产党作为领导党和执政党，在社会公共治理背后扮演着非常重要的角色，它可以借助执政资源，以制定方针政策来推动社会向和谐方向发展，以正确的舆论导向引领全体人民树立和谐理念，以党内和谐之风带动政通之风、促进人和之风。从党员个体的模范带动作用来看，党员是群众中的先进分子，也是我国国家机关干部的主体，是和谐社会建设的组织者、推动者和参与者，在构建和谐社会中起着骨干作用。他们必然会把在党内生活中培养起来的良好的行为和习惯带到广大群众中去，并必将对国家的政治生活产生直接的巨大的影响。

党内和谐是领导人民建设和谐社会的前提，实现社会和谐必须首先增进党内和谐。实现党内和谐主要应做好以下三个方面的工作。

一是以发扬党内民主、加强党内团结增进党内和谐。党内政治生活民主、党员思想活跃、尊重多数、保护少数、调动和团结一切积极因素是增进党内和谐的重要保证。要认真贯彻党员权利保障条例，逐步推进党务公开，积极拓展党员参与党内事务的渠道，保障党员行使党章赋予的各项权利，严肃查处侵犯党员权利、压制党内民主的行为。要从改革体制机制入手，加强党内民主制度建设，推动党内生活制度化、规范化。在党员特别是领导干部中，形成追求民主、团结、和谐的价值理念，培育优良的党内政治生态，才会增强党的向心力、凝聚力、战斗力，才能实现以和共事，以和谋事，以和兴事，以和成事。

二是以从严治党确保党内和谐。首先，所有党员都要严格遵守党章规定，坚决维护中央权威，保证中央政令畅通，党的基本路线、方针、政策得到全面贯彻落实，确保良好和谐的党内关系。其次，要充分发挥党组织的战斗堡垒和党员干部的先锋模范作用，加强党的基层组织建设，彻底解决当前一些基层组织存在的软弱涣散的问题，使党形成坚强、团结、和谐、统一的整体。第三，要加强党风廉政建设和反腐败斗争，抓紧建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩处和预防腐败体系；认真落实党风廉政建设责任制，认真解决群众反映的突出问题，查处滥用权力、以权谋私的违法违纪案件，严惩腐败分子，纠正损害群众利益的不正之风。

三是以交流沟通巩固党内和谐。要将交流沟通作为一项制度确立下来，加强班子之间、组织与党员之间、党员相互之间的谈心交心和工作沟通，加强党内思想政治工作，为建立党内和谐机制奠定良好的思想和组织基础。同时，要在加强党内沟通的基础上开展“党内关怀”。切实保障党员的合法权利，帮助解决党员的思想问题和实际困难，是消除和减少党内不和谐因素，构建和谐的基层党组织的必然要求。这项工作做好了，有利于更好地化消极因素为积极因素，有利于更好地消除不稳定因素，有利于巩固党内和谐的成果。

（作者系山东经济学院党委副书记、院长）

© 1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net