

# 中国经济体制改革:历程、特点及全面深化 ——纪念改革开放 40 周年

崔友平

(中央党史和文献研究院,北京 100017)

**[摘要]** 中国 40 年的经济体制改革,经济建设取得了辉煌的成就,创造了“中国奇迹”。中国 40 年经济体制改革的基本历程大体经历了启动、探索推进、目标确立及框架初步建立、社会主义市场经济体制的逐步完善和全面深化改革五个阶段。我国渐进式改革取得了很大成功,当然也有教训需要吸取。十八大后,我国经济呈现新态势,全面深化改革成绩显著。新时代,我们必须把握全面深化改革难点和重点,解放思想、创新理论,以更大的勇气和决心推进改革,确保中国的改革开放大业取得新的更大胜利。

**[关键词]** 经济体制改革;中国奇迹;改革开放 40 年;全面深化改革

**[DOI 编码]** 10.13962/j.cnki.37-1486/f.2018.06.001

**[中图分类号]**F121 **[文献标识码]**A **[文章编号]**2095-3410(2018)06-0005-10

## 一、40 年经济体制改革创造了“中国奇迹”

经过 40 年的艰苦努力,中国经济建设取得了辉煌成就。

表 1 中国经济增长率

年份	经济增长率(%)	年份	经济增长率(%)	年份	经济增长率(%)
1977	7.6	1991	9.2	2005	10.4
1978	11.7	1992	14.2	2006	12.7
1979	7.6	1993	14	2007	14.2
1980	7.8	1994	13.1	2008	9.6
1981	5.3	1995	10.9	2009	9.2
1982	9	1996	10	2010	10.4
1983	10.9	1997	9.3	2011	9.3
1984	15.2	1998	7.8	2012	7.7
1985	13.5	1999	7.6	2013	7.7
1986	8.9	2000	8.4	2014	7.3
1987	11.6	2001	8.3	2015	6.9
1988	11.3	2002	9.1	2016	6.7
1989	4.1	2003	10	2017	6.9
1990	3.8	2004	10.1	2018	预计 6.5

资料来源:有关年份《中国统计年鉴》。

中国奇迹表现在:

(一)经济快速增长,从贫穷落后的国家发展为世界第二大经济体

**[作者简介]** 崔友平(1964—),男,山东威海人,中央党史和文献研究院教授、博士生导师,全国财经院校《资本论》研究会副会长。主要研究方向:宏观经济理论、社会主义经济理论与实践。

中国40年改革开放最显著成就是经济快速发展。我国GDP从1978年的0.3645万亿元增长到2017年的82.7万亿元<sup>①</sup>;人均国内生产总值从1978年的385元增长到2017年的59660元,年均增长约9.5%,已经达到中等偏上收入国家水平;中国经济占世界经济总量的份额,从1978年的1.8%增长到2008年的6.4%。2008年,中国超过德国,成为世界第三大经济体。2010年中国超过日本,成为第二大经济体。2017年中国经济占世界经济总量的份额上升为15%,稳居世界第二位。

#### (二) 对外经济活动日益扩大,国际经济地位快速大幅度提高

改革开放后,中国对外经济活动日益扩大,逐步融入国际经济社会。新时代,中国在世界经济活动中已经成为举足轻重的国家。据有关部门测算,2000年以后,中国经济增长对世界经济增长的年均贡献率在15%以上,居世界第二位。2013-2017年,中国经济增长对世界经济增长的年均贡献率约为30%,超过美国、欧元区和日本贡献率的总和,居世界第一位。

#### (三) 从贫穷落后奔向小康,人民生活不断改善

改革开放40年,我国城乡居民收入水平大幅度提高。城乡居民人均可支配收入分别从1978年的343.4元、133.6元提高到2017年的36396元、13432元。2017年全年全国居民人均可支配收入25974元,比上年增长9.0%。全国居民人均可支配收入中位数22408元,增长7.3%。城乡居民消费结构由基本温饱型向小康型转变,1978年城乡居民家庭的恩格尔系数分别为57.5%和67.7%,2017年全国居民恩格尔系数降低到29.3%,属于联合国粮农组织划定的富足标准范围。城乡居民健康状况改善显著,平均预期寿命由1981年的67.8岁提高到2014年的75岁,2017年又提高到76.7岁,高于世界平均水平。

#### (四) 社会保障更加健全,脱贫攻坚取得决定性进展

到目前为止,覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立,社会治理能力不断提高、体系更加完善,社会大局保持稳定,国家安全得到进一步加强。已初步实现全体人民劳有所得、住有所居、病有所医、学有所教、老有所养。特别是脱贫攻坚取得决定性进展,农村贫困发生率由1978年的97.5%大幅下降到2017年的3.1%,这一数字远低于世界平均水平。近5年,6800多万贫困人口稳定脱贫,按照中国政府的承诺到2020年,剩余贫困人口全部脱贫。就业状况持续改善,城镇新增就业年均1300万人以上。

#### (五) 中国城市化进程逐步加快

中国城镇化率(城镇人口占总人口比例)由1978年的17.9%,提高到2017年的58.5%,城镇常住人口由1978年的1.7亿人增长到8.1亿人,城市数量由193个增加到657个。近几年,8000多万农业转移人口成为城镇居民,城镇化率年均提高1.2个百分点。

#### (六) 科技、教育、各项事业网络建设以及其他各项社会事业全面发展

改革开放后,科技进步加速。特别是近几年,我国科技领域取得一个又一个不凡的成绩,亮点频出,蛟龙、天宫、天眼、墨子、悟空、大飞机等重大科技成果相继问世。城乡居民受教育程度不断提高,九年义务教育全面普及,2017年高等教育毛入学率达到45.7%,高出世界平均水

---

<sup>①</sup>数字来源于《中国统计年鉴》及相关统计公报。

平近10个百分点。建成了世界上最大的高速公路网、高铁运营网和移动宽带网。

## 二、中国40年经济体制改革的历程

新中国成立后,我们逐渐建立了以行政手段管理为特征的高度集中统一的计划经济体制。这种体制的形成受到诸多因素的影响:一是受苏联模式的影响,二是受新中国成立前革命战争时期供给制的影响,三是受产品经济理论的束缚,四是由于新中国成立初期面临国内尖锐的阶级斗争和外国的封锁。这种集中统一的计划经济体制在人们革命热情高涨时,有利于集中力量办大事,在粗放经济条件下,能够使经济较快发展。但是,当进入和平经济建设时期,特别是由粗放进入集约增长阶段以后,这种集中统一的计划经济管理体制的缺陷就充分暴露出来了。近一个世纪的计划经济理论研究和实践检验证明,这种经济体制存在着根本性的缺陷,遇到难以克服的信息方面的障碍和激励方面的困难,不进行彻底的改革就不能继续生存。因此,社会主义国家进行改革的实质所在就是用市场经济取代计划经济。

我国经济体制改革经历了以下阶段:

### (一)经济体制改革的启动阶段(1978年-1984年)

真正的经济体制改革是在十一届三中全会之后开始的。1978年12月,中共十一届三中全会召开,确定把全党工作重点转移到以经济建设为中心的轨道上来。同时,开始认识到高度集中的指令性计划管理体制的许多弊端,提出了经济体制改革问题。从1979年开始,计划越来越少,市场调节越来越多。1982年十二大报告确立了“计划经济为主,市场调节为辅”的提法。这一思想是1979年-1984年间中国经济体制改革的指导思想,它与原来把社会主义经济等同于完全的指令性计划经济观念相比,无疑是历史性飞跃。

改革实践首先从农村开始,逐步向城市推进。农村家庭联产承包责任制由安徽小岗村率先进行随后推广到全国,同时乡镇企业得到快速发展。国有企业改革从扩大企业自主权试点开始。财税体制推行两步“利改税”。流通体制上,逐步培育农产品市场,废除了农副产品的统购统销制度。

### (二)经济体制改革的探索推进阶段(1984年-1992年)

1984年10月,中共党的十二届三中全会召开,通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》,《决定》提出了社会主义经济是以公有制为基础的有计划的商品经济,这与十二大“为主为辅”的提法相比较前进了一大步,这是我国经济体制改革理论上的一个重大突破。1987年10月,党的十三大召开,提出了“社会主义有计划商品经济体制,应该是计划与市场内在统一的体制。”<sup>①</sup>特别强调计划与市场不是板块式的结合,而是有机地结合,计划和市场的作用范围都是覆盖全社会的,并提出了“国家调整市场,市场引导企业”的经济运行机制,这实际上是市场经济的运行机制。由于通货膨胀比较严重,从1988年底开始,我国经济进入了三年的治理整顿时期。1990年召开的党的十三届七中全会提法略有退步,提出了“建立适应社会主义有计划商品经济发展的,计划经济与市场调节相结合的经济体制和运行机制,在国家法律法规和计划的指导下发挥市场调节的积极作用。”这种提法基本上回到了十二大强调计划经济的地方去了。理论上的倒

<sup>①</sup>转引自:崔友平.政治经济学(社会主义部分)[M].济南:山东人民出版社,1998:65.

退,导致经济上的不景气。1989—1990年,我国经济增长为改革开放以来的最低水平。

这一阶段,经济体制改革的重点由农村转向城市,提出转换企业经营机制,搞活国有企业是经济体制改革的中心环节。为增强企业活力,实行所有权与经营权的适当分离,国有企业实施了承包制、租赁制等经营方式改革。在宏观管理上,采取了“调、放、管”相结合的方针,理顺比价关系,实行财税包干制。

### (三)经济体制改革的目标确立及框架初步建立阶段(1992年—2002年)

1992年初,由于经济的不景气,许多改革不到位,邓小平同志南行讲话。1992年10月,在南行讲话精神指导下召开了党的十四大,明确了建立社会主义市场经济体制的改革目标。1993年11月,中共党的十四届三中全会召开,通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,指出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,就是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。我国社会主义市场经济体制的基本结构主要有:竞争的市场主体、完善的市场体系以及以间接管理为主的宏观调控体系。

到2002年,我国初步建立起来了社会主义市场经济体制的基本框架。企业改革方面,按照建立现代企业制度的要求,一批国有大中型企业完成了公司制改造,改制为国有独资公司、有限责任公司或股份有限公司;一些全国性的行业总公司改组为控股公司;一些中小型国有企业,通过改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等形式进行了改革<sup>①</sup>。市场体系进一步完善,放开了竞争性商品和服务的价格,取消了生产资料价格双轨制,要素市场逐步形成。宏观调控上,1994年提出了对财政、税收、计划、外汇、金融和投融资体制进行改革的系统方案,确立了财政分税制框架。收入分配方面,以按劳分配为主体,允许生产要素参与分配。社会保障方面,建立了城镇居民最低生活保障制度、失业保险及社会救济制度以及社会统筹和个人账户相结合的养老、医疗保险制度。

### (四)社会主义市场经济体制的逐步完善阶段(2003年—2011年)

2002年11月,党的十六大召开,明确提出到2020年我国要建成完善的社会主义市场经济体制的改革目标。2003年10月,党的十六届三中全会召开,审议通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》。

这一阶段我国为建立完善的社会主义市场经济体制,取消了农业税、牧业税、特产税。为鼓励支持非公有制经济发展,清理了限制非公有制经济发展的法规、规章和政策性规定。进一步健全公共财政体制。对国有商业银行实行股份制改革,实行浮动汇率制度。土地、劳动力、技术、产权、资本等要素市场进一步完善。

### (五)全面深化改革阶段(2012年至今)

2012年11月,党的十八大召开,我国进入新时代。2013年11月,党的十八届三中全会召开,审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,会议认为,当前改革进入攻坚期、深水区,只有坚持全面改革,才能继续深化改革。因此,改革不再拘泥于经济体制改革领域,而是包括了经济、政治、文化、社会、生态文明以及国防和军队改革、党的建设制度改革等等。

---

<sup>①</sup>高尚全.改革:中国特色社会主义的伟大实践——中国改革40年的回顾和思考[J].全球化,2017,(09).



### 三、中国 40 年经济体制改革的特点

中国走向市场经济的道路可称为渐进式改革。苏联、东欧是激进式改革——出现了“和平时期的最大经济灾难”，现在又转为渐进改革。无论是激进改革还是渐进改革都不一定成功。中国的渐进式改革之所以取得了很大成绩，是因为它是符合中国国情的一条道路。

中国的渐进式改革有如下几个特点：

#### （一）从调整发展战略入手，为改革营造一个宽松的环境

中国走向市场经济是同调整发展战略相联系的。1978 年 5 月开展的真理标准问题大讨论，彻底打破思想枷锁，把实践作为检验真理的唯一标准。真理标准问题大讨论开辟了中国特色社会主义道路。在“解放思想、实事求是”指引下，十一届三中全会修正了在发展生产力方面急于求成的错误，把原来的以追求高速度为主要目标，以重工业为重点的发展战略，转变为以满足人民日益增长的物质和文化生活需要为主要目标的发展战略。这些调整走出了一条速度比较适中，人民得到更多实惠的路子，对改革的起步至关重要，为改革创造了一个比较宽松的环境。

#### （二）从农村家庭联产承包责任制起步，改革从农村向城市逐步推进

我国最大的国情是人口多，底子薄。人口多，主要是农村人口多；底子薄，主要是生产力落后，绝大多数人搞饭吃。我国从这个实际出发，以农村家庭联产承包责任制的实施为改革的第一推动力，启动了整个改革。在农村实行家庭联产承包责任制，极大地激发了农民的生产积极性。“交够国家的，留够集体的，剩下的都是自己的”，这种分配方式在没有生产技术提高的情况下，通过生产关系的调整，刺激了生产力的发展。同时，在农村又支持鼓励乡镇企业的发展，使乡镇企业异军突起。乡镇企业的大发展，使得大量农业人口能够迅速转移出来，也带动了多种经济成分的大发展。1984 年开始，我们把农村的改革成功经验应用到城市，从而形成了一条中国的渐进式改革道路。

#### （三）用对外开放带动对内改革，改革开放由沿海向内地逐步推进

如果说农村家庭联产承包责任制的实施是改革的第一推动力的话，那么，改革的第二推动力则来自对外开放。我国由于市场发育程度较低，首先选择与港澳台邻近的，过去商品经济相对来说比较发达的沿海城市 and 地区对外开放，采取优惠政策，引进外国资金、技术和管理经验，这有利于促使沿海地区面对国际市场，调整产业结构、产品结构，有利于我国企业经营机制的转换，有利于扩展中国人民的视野。沿海通过创办经济特区、设立沿海开放城市，取得成功经验后，再向内陆扩展。中国形成了经济特区——沿海开放城市——沿海开放地带——沿江、沿边开放——内地的逐步推进的开放格局。对外开放也在倒逼对内改革，如加入世界贸易组织促使国内政府和企业必须遵守国际贸易规则，社会主义市场经济因而得到进一步完善。2018 年我国推出了新的、力度更大的改革开放举措，中国在金融业、制造业服务业、保护产权、扩大进口四个领域的开放已逐步推开，这些对外开放的新举措将极大推动国内相关领域的改革。

#### （四）以公有制为主体，多种经济成分并存，改革由体制外向体制内逐步推进

改革之初，我国经济体制改革取得的巨大成就基本上在非国有企业，即体制外。在国有企业没有根本改革的前提下，通过给政策，鼓励支持非国有经济发展，采取体制外放开的办法使其他经济成分发展起来。这样可以较快地发展起一批有活力的非国有企业，推动了经济的强

劲增长,使一些人在改革中获益,这有利于趋易避难,减少改革对经济的震荡。但这绝不是说国有企业在改革中无关紧要。恰恰相反,国有企业在我国改革过程中,做出了巨大的牺牲和贡献。在经济体制转轨期间,国有经济承担了体制转轨的成本,为非国有经济发展提供技术和资源支撑,又创造了今天我们把国有经济的改革放到核心地位进行攻坚的条件。苏联、东欧改革则一开始就围绕着国有经济做文章,实行“休克疗法”——把国有企业私有化,政府好像被掏空了的口袋,什么也没有了,在政府需要调控市场时却失去了调控经济的能力。

(五)先试验,后推广,从点和局部做起,改革由局部向整体逐步推进

我国改革的典型特征是大胆地试,谨慎地推广,走一步,看一步,摸着石头过河。改革采取了先行试点、总结推广的方式。这种由点而面、由局部到整体,坚持整体推进和重点突破相结合的改革推进方式,有利于控制风险,又能够迅速普及,这成为我国渐进式改革战略的重要经验。

#### 四、我国经济体制改革存在的问题

中国渐进式改革的成就是举世瞩目的。这40年国力增强最为显著,人民得到实惠最多,经济和社会生活欣欣向荣,社会生产力、综合国力和人民生活水平都上了一个大台阶。在人口如此众多的大国,如此长时间的高速增长,人类经济史上不曾有过,被称之为“中国奇迹”。但我国渐进式改革的特点及前期经济单边突进积累的问题越来越多,影响改革的深化。目前改革存在的突出问题有以下几个方面:

第一,摸着石头过河,顶层设计、总体布局,统筹协调、整体推进不够。

第二,渐进式改革必然造成双重体制的长期并存。有时造成经济秩序的混乱,也造成了腐败的蔓延。

第三,由体制外向体制内推进,造成了国有经济、国有企业改革的长期滞后,难度加大。

第四,市场化方向改革仍存在认识不到位的问题,有时仍习惯于用行政手段解决经济问题。如以“三去一降一补”为例,我们在实际操作过程中,出现了行政手段一刀切问题。

第五,财税体制始终没有理顺,存在税费过重问题。我国个人所得税和企业税赋明显过重。

第六,公共产品供给短缺的问题。由于地方政府的注意力仍然集中在追求经济总量的扩张上,造成我国已进入公共产品短缺时代。

#### 五、十八大以来,全面深化改革成绩显著

针对我国经济体制改革单方面渐进式推进及先易后难策略长期积累的突出矛盾和问题,以习近平同志为核心的党中央果断把全面深化改革纳入“四个全面”战略布局,以巨大的勇气和魄力推动改革呈现全面发力、多点突破、纵深推进的崭新局面。2013年11月,党的十八届三中全会召开,审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干问题的决定》。《决定》强调改革开放只有进行时,没有完成时,停顿和倒退没有出路。明确提出全面深化改革的总目标、路线图和时间表。2013年12月,成立中央全面深化改革领导小组,加强党对全国改革的顶层设计和集中统一领导,着力增强改革系统性、整体性、协同性,压茬拓展改革广度和深度。改革开放涉及范围之广、出台方案之多、触及利益之深、推进力度之大前所未有的。改革开放取得的突破和进展主要体现在:

(一)对市场经济的认识进一步深化和提高,市场的地位作用进一步提升

我国经济体制改革的过程,实际就是依靠市场配置资源的市场经济代替以行政手段配置资源的计划经济,是市场经济得以确立并不断完善的过程。在这个进程当中,计划作用越来越小,市场作用越来越大。党的十八届三中全会《决定》明确提出“使市场在资源配置中发挥决定性的作用”,不再提“要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”,这在市场经济发展历史中,具有里程碑式的意义。在党的十八届三中全会上,习近平总书记指出,对政府和市场关系,我们一直在根据实践拓展和认识深化寻找新的科学定位。可以看出,我们对政府和市场关系的认识也在不断深化。中央认为这个问题从理论上做出新的表述,条件已经成熟,应该把市场在资源配置中的“基础性作用”修改为“决定性作用”<sup>①</sup>。这体现了我们对社会主义市场经济、对市场规律认识的深化和提高。

#### (二)坚持适应把握引领经济发展新常态

经济发展新常态,是习近平总书记对新时代我国经济发展新趋势做出的重大判断。新常态下,我国经济发展呈现出速度从高速转向中高速增长的变化,经济结构调整从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的优化,发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动转换三大新特征。这一重大判断,高度概括了新阶段我国经济发展深刻的趋势性特征,为我国新时期的经济发展提供了根本战略指导<sup>②</sup>。

#### (三)创新性提出供给侧结构性改革

十八大以来,我国进入中国特色社会主义新时代,经济发展面临着全新的环境和前所未有的挑战。世界范围内贸易保护主义、逆经济全球化抬头。与此同时,随着我国改革的不断深入,货币化的加深,土地的有限性、劳动力的短缺等造成要素价格攀升,加上环保约束越来越紧,不再单纯追求GDP增速,必然导致改革重点的转向。在这种经济新常态背景下,适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控,要求我们调整宏观调控的思路,从扩大需求为主,转向以供给侧改革为主线。供给侧结构性改革的核心是“三去一降一补”。

#### (四)坚持以人民为中心,提出新的发展理念

党的十八大之后,面对世界经济持续低迷和国内经济“三期叠加”以及发展不平衡、不协调、不可持续问题突出的不利条件和复杂形势,以习近平同志为核心的党中央顺应时代和实践发展的新要求,坚持以人民为中心的发展思想,鲜明提出要坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。新发展理念构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容,集中反映了我们党对我国经济社会发展规律认识的不断深化。坚持创新发展,就是要注重解决发展动力问题;坚持协调发展,就是要注重解决发展不平衡问题;坚持绿色发展,就是要注重解决人与自然和谐共生问题;坚持开放发展,就是要注重解决发展内外联动问题;坚持共享发展,就是要注重解决社会公平正义问题。

#### (五)部署经济发展新战略,推动形成全面开放新格局

开放带来进步,封闭必然落后。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央总览战略

<sup>①</sup>习近平.关于《中共中央关于全面深化改革若干问题的决定》的说明[N].新华网,2013-11-16.

<sup>②</sup>崔友平.政治经济学的伟大复兴——习近平新时代中国特色社会主义思想的形成[J].山东财经大学学报,2018,(02).

全局,确立开放发展新理念,推进对外开放理论和实践创新。国内推进京津冀协同发展战略、长江经济带发展战略,筹划大湾区建设战略,全面建设海南自由贸易区战略等。这些战略的顶层设计和实施必将对我国经济社会发展产生深远的影响。对外实施共建“一带一路”倡议,坚持主动开放、双向开放、全面开放、公平开放、共赢开放和包容开放,遵循共商、共建、共享原则,形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

#### (六)坚持正确的方法论,以稳中求进为工作总基调

改革是一场全面而深刻的社会变革,也是一项复杂的系统工程,必须坚持正确的方法。坚持以问题为导向深化改革,坚持法治思维和法治方式推进改革,坚持改革的系统性、整体性、协同性,坚持顶层设计与基层探索良性互动,坚持稳中求进的工作总基调。推进改革胆子要大,但步子一定要稳。集中力量先推具有四梁八柱性质的改革举措,夯基垒台、立柱架梁,做到重大改革举措系统配套,然后集中力量抓好落实,确保改革稳步有序推进。

#### (七)引领经济全球化,推动构建人类命运共同体

宇宙只有一个地球,人类共有一个家园。经济全球化是生产力发展的客观要求。在美国等西方国家逆经济全球化甚嚣尘上之时,我国作为负责任大国,引领经济全球化,积极参与全球治理体系改革和建设,不断贡献中国智慧和力量。习近平同志着眼于世界各国相互联系、休戚与共的发展大势,顺应时代潮流,高瞻远瞩地提出构建人类命运共同体的重要思想。这是习近平总书记着眼人类发展和世界前途提出的中国理念、中国方案,受到国际社会的高度评价和积极响应,多次被写入联合国相关文件,产生了广泛而深远的国际影响。

### 六、进一步解放思想,推进全面深化改革

改革没有完成时,只有进行时。为了我们党和国家的事业发展,我们必须进一步解放思想,以更大的勇气和决心推进改革。

#### (一)加强领导和顶层设计,牢牢把握全面深化改革的正确方向

改革开放是一场深刻的革命,必须坚持正确方向。习近平总书记强调:“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力。这里面最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度,偏离了这一条,那就南辕北辙了。”<sup>①</sup>今天,我们的改革,不是改航转向,更不是要丢掉党、国家、人民安身立命的根本。把握全面深化改革的正确方向,就要把握坚持和发展中国特色社会主义的根本政治方向,必须坚持和加强党的全面领导。为此,成立了中央全面深化改革委员会,习近平总书记亲自担任主任,运筹帷幄、总揽全局,亲力亲为谋划指导改革的顶层设计、总体布局,统筹协调、整体推进、督促落实,形成了集中统一的改革领导体制、务实高效的统筹决策机制、上下联动的协调推进机制、有力有序的督办落实机制。

#### (二)经济体制坚持市场化方向的改革不动摇

我国经济体制改革的实质是用市场经济取代计划经济。改革开放40年的历程,是市场经济地位不断提升的历程,是市场化方向的改革。什么时候坚持了市场化方向的改革,改革就会

<sup>①</sup>转引自:钟社文.在全面深化改革中完善和发展中国特色社会主义制度[N].光明日报,2016-02-10.



深入,生产力就会发展;什么时候偏离了市场化方向,改革就会受到挫折,经济就会受到影响。我国经济体制改革所取得的成果,也就是社会主义市场经济不断发展的结果。正因为我们坚持了市场化方向的改革,极大激发了人们的积极性,国家的创新能力才无限焕发,经济体量得以几何级数增加,才创造了“中国奇迹”。

有人借改革开放存在的问题,否定市场化方向的改革,甚至想回到老路上去。也有人认为互联网大数据可以使计划的制定更加科学,妄图重新回到集中统一的计划经济中去。但是,我们知道互联网大数据仍无法解决这个时代人的激励机制问题。而市场经济,才能使人和企业的积极性、主动性和创造性得以迸发,也只有自由选择的市场经济,这种互联网大数据才有真正的意义。因此,改革必须坚持市场化方向不动摇。社会主义市场经济,市场经济是一般性,社会主义是特殊性,因此,必须遵循市场决定资源配置这样一个市场经济的一般规律,这是十八届三中全会把过去基础性作用改为决定性作用这一表述的思想基础和认识基础。所以需要大幅度减少政府对资源的直接配置,推动资源配置依据市场供求,实现效益的最大化和效率的最优化。当然,也要发挥政府的作用,但政府的作用是通过宏观调控、提供公共服务、加强市场监管、完善社会管理等等去引导规范市场配置资源。

### (三)继续深化国有企业改革

我国的国有企业改革经历了放权让利、利改税、转换企业经营机制,增强企业活力、承包制、股份制改革、建立现代企业制度等阶段。但整体来说由于我国渐进式改革的特点决定了我国的改革是由体制外向体制内逐步推进的,这也决定了我国国有企业改革的滞后性。针对国有企业改革中存在的突出矛盾和问题,2015年8月,中共中央、国务院印发了《关于深化国有企业改革的指导意见》,这是目前指导和推进我国国有企业改革的纲领性文件。习近平总书记高度重视国有企业改革问题,特别强调要做强做优做大国有企业。国有企业改革一要强化国有企业属于全民所有,要发展好国有资产,做强做优做大国有企业;二要坚持“产权清晰、权责明确、政企分开,科学管理”的现代企业制度改革方向不能动摇,要破除体制机制弊端,激发企业活力;三要加强和改进党对国有企业的领导,把党的领导与完善公司治理统一起来,加强党对国有企业的领导是搞好国有企业的重要保证。

### (四)坚持鼓励支持民营经济发展

改革40年,民营经济创造的GDP占全国GDP的一半以上;民营经济的税收贡献占国家税收收入的一半以上;中国经济增长超过60%的贡献来自民营经济;民营企业吸纳了70%以上的农村转移劳动力,容纳了90%的新增就业。过去40年,中国经济取得成功的关键是民营经济这个“增量”部分释放的生产力。近几年,我国民间投资断崖式下滑,说明在鼓励支持民营经济发展方面仍有欠缺。一旦中国经济最重要的拉动力民营经济出了问题,中国经济就真的出了问题。为此,一要明确民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分;二要切实加大帮扶支持和服务保障力度,努力为民营经济持续健康发展创造良好环境和条件,主要是是解决“融资难”、“成本高”、“用人难”的问题。

### (五)进一步理顺财税体制

我国财税体制改革历经分合,始终没有理顺。我国财税体制事权和财权不匹配。目前地

方债务就存在很大的危险。要破除这一风险,就必须对财税体制进行改革。一要科学规划中央与地方的财权和事权,理顺中央与地方关系。二要落实简政放权,倒逼压缩行政支出,增加民生支出,让人民有更多的获得感。三要推进综合与分类相结合的个人所得税制度改革。四要推进税收体系建设,探索国税地税合并之路。

(六)适应新时代,不断提高宏观调控经济能力

十八大以来,我国国内国际经济形势发生了很大的变化,错综复杂的形势要求我们提高驾驭宏观经济的能力。首先,提高驾驭互联网经济的能力。随着互联网和移动互联网的崛起,我国在金融服务业方面取得了世界领先的优势,第三方支付带来的“无现金社会”的兴起,引起互联网金融的勃发和动荡。这种情况对政府部门的监管理念、监管能力都提出了巨大的挑战<sup>①</sup>。对互联网新业态的监管是当前和今后一个时期对政府管理部门的重要考验。例如互联网时代的反垄断,互联网时代是智能制造的时代,同时又使垄断变得更加容易,我们必须加强知识产权的保护并反击垄断对创新的伤害。其次,提高对经济走势的判断和宏观调控的能力。如对我国股票和房地产市场的判断和调控能力,在这两点上我们的教训比经验多。最后,提高对世界经济的判断和应对能力。

党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党必须长期坚持的指导思想,我们要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,进一步解放思想,以更大的勇气和决心推进全面改革,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

(责任编辑:韩 斌)

## China's Economic System Reform: Process, Characteristics and Comprehensive Deepening

——Memorizing Forty-year Anniversary of Reform and Open

CUI Youping

(Chinese Academy of Communist Party History and Literature, Beijing 100017)

**Abstract:** During forty-year economic system reform in China, the economic construction obtained glorious achievements and "Chinese Miracle" was created. The process of China's forty-year economic system reform experiences initiating, exploring and advancing, establishing target and forming framework, perfecting socialism market economic system and comprehensively deepening reform. The progressive reform in China obtains great success and also provides lessons to learn. After the 18th National Congress, China's economy presents "New Normal" and the comprehensive reform receives significant achievements. In the New Era, we must grasp the difficult and important points of the comprehensive reform, release thoughts, create theories and invest more courage and determination to push forward the reform so as to ensure a new and bigger success of China's reform and open.

**Key Words:** Economic system reform; Chinese miracle; Forty-year reform and open; Comprehensive deepening reform

<sup>①</sup>高尚全.改革:中国特色社会主义的伟大实践——中国改革40年的回顾和思考[J].全球化,2017,(09).