

新型城镇化建设中城市经济转型国际经验借鉴与启示

李 萌

(中国社会科学院城市发展与环境研究所,北京 100732)

【摘 要】 针对中国新型城镇化建设中急需面对的城市经济转型问题,结合国内外经济转型理论和中国当前的实际,文章实证分析了国外典型城市经济转型的经验与举措,认为中国应借鉴国外城市转型的成功经验,从充分利用政府和市场两种手段,共促城市经济转型;因地制宜培育新兴主导产业,推动产业多元发展;提高自主创新能力,加大科技支撑力度;加大人才引进与培养,为经济转型提供人才保障;加强生态环境保护和治理,促进城市长远可持续发展等五个方面,立足国情,因地制宜,有序推进城市经济成功转型。

【关键词】 新型城镇化;城市经济转型;国际经验

【DOI 编码】 10.13962/j.cnki.37-1486/f.2015.02.004

【中图分类号】F292 【文献标识码】A 【文章编号】2095-3410(2015)02-0026-07

一、中国新型城镇化建设推动城市经济转型

中国在过去 30 多年的经济高速增长的同时,城市化进程快速推进,当前中国的城市化率已从 1978 的 17.9% 攀升到 53.8%。据预测,到 2030 年中国的城镇化水平将达到 70%,中国总人口将超过 15 亿人,届时居住在城市和城镇的人口将超过 10 亿人。研究还显示,城镇化率每增加 1%,就可拉动当年国内生产总值 1% - 2%。^① 巨大规模的城镇化,不仅释放出巨大的内需潜能,拉动中国经济结构的调整,而且承载了“四化”同步发展的新的历史使命,并将加速城市经济的转型和城市功能的提升。

城市经济转型是指城市资源配置和经济发展方式的转变,包括发展模式、发展要素、发展路径等的转变。城市经济作为城市功能得以发挥的重要物质基础,其发展水平和质量在很大程度上决定了城市就业吸纳能力、政府公共服务水平、一个城市的对外经济联系和影响力,从而决定城市居民的生活水平及质量,以及城市在城市网络体系中的层级和地位。

随着经济社会发展和城镇化进程的不断加快,资本、产业、劳动力等各种要素不断流动,城市的传统产业梯度转移,服务业发展需求深化,多种资源的短缺问题日益突出,使城市发展面临的不平衡、不协调等不可持续问题日益突出,亟需加快发展方式的转变。城市经济转型的目的,就是为了重构符合城市自身发展规律要求的经济发展模式及产业结构,从而牵引经济列车顺畅运行,保持城市的生命力和城市功能发挥。

中央明确提出,加快经济转型和发展方式转变是我国经济领域的一场深刻变革,关系改革开放和社会主义现代化建设全局,经济发展方式的转变要贯穿于经济社会发展的各领域和全过程,并把推进新型城镇化摆在了突出的战略位置。^② 可见,正确引导和促进城市经济转型也是确保城镇化质量提高和城市持续健康发展的关键,是摆在我们目前亟待解决的重要课题。

二、城市经济转型的拐点理论及中国的实际

【基金项目】 本文是国家社会科学基金资助项目“中国新能源产业化发展的影响因素及其作用机理研究”(项目编号:11BJY059)和中国社会科学院重大创新项目“城市经济转型升级研究”的阶段性成果。

【作者简介】 李萌(1973 -),女,湖北宜昌人,中国社会科学院城市发展与环境研究所副研究员,经济学博士。主要研究方向:城市与环境经济学、可持续发展。

城市作为一个系统,总是处在不断发展的进程中。城市经济转型,与社会经济整体发展转型以及快速城市化进程密切相关。一座城市在保持一段时期的高速增长后,就会出现拐点,增速开始放缓,甚至是衰退现象,继而被新的增长所代替。

在城市拐点的判定方面,研究者从不同的角度进行了探讨。有研究发现,在城市规模增长速度上,有一个重要的拐点,这个拐点大约出现在人口年均增长率3%(对应的经济增长大约在10%),并维持25年左右的持续增长的时期,超过了这个拐点,“外溢-回波”式发展的边际成本就会急剧增加,对城市的发展造成约束和不利影响,城市就需要考虑新的发展模式(赵宏,2009)。^[1]也有研究者指出,城市社会动荡通常发生在经济停止增长、开始出现下滑的那个拐点,为此,城市需要及时调整发展战略(胡鞍钢,2003)。^[2]然而,在现实生活中,由于社会充满复杂性,以及大量的不确定性因素,导致城市拐点出现的时间很难被准确判定,城市转型的最佳时机也很难被及时把握。因此,城市转型战略大都不是在某一个时间点进行,而更多表现为一个渐进的动态过程,通过调适、分解、整合、跨越等多个阶段来构成一个系统的城市转型链。

目前,中国的城镇化已经进入了一个关键性的历史阶段。从国内发展现状需求来看,一是,传统的经济增长模式面临不可持续问题。长期以来,我国经济的增长主要依赖投资与出口拉动,很多城市的发展也主要依赖制造业和资源性产业,以及投资驱动和低成本生存。随着劳动力和要素成本上升,支撑经济快速增长的低成本优势已经逐渐变弱,继续以往的发展模式,不仅满足不了城市化加速推进中的一些新增需求,而且经济增长后劲受阻,城市发展难以为继。二是,资源环境约束不断加强。在城市化快速扩张和长期的粗放式生产方式下,我们已经成为世界上煤炭、钢铁、石油等资源消耗的主要大国,碳排放总量位居第一,随之产生了较严重的环境污染、生态破坏等问题,给国家、城市的可持续发展带来了巨大的压力。三是,“人口红利”的效应正在逐渐消退。近年来,我国人口增长变缓,“人口红利”的时代即将结束。目前,60岁以上的老年人口已经达到总人口的8%,未富先老问题日益呈现,直

接导致人口对经济增长的推动作用进一步减弱。从国际背景来看,当今世界科技和产业正在不断孕育新的增长点,低碳城市、绿色城市、智慧城市、包容性增长等成为新一轮跨越式发展的重要驱动力和引擎,这为中国城市在世界经济升级中奋力转型发展,创造了前所未有的机遇。

中国新型城镇化提出“四化”(新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化)同步发展,建立和完善相关的机制体制,充分发挥市场的重要作用,促进城乡统筹、区域发展,产业转型升级和经济结构调整,推动民生改善和社会公正,构建资源节约型社会、环境友好型社会和生态文明型社会,实现低碳可持续发展。^[3]

三、国外城市经济转型典型案例实证分析

世界许多先进的城市在发展中都曾面临过城市经济转型的共同难题,但是通过采用主动调整发展的战略,不仅成功转型,突破困境,而且推动了城市的快速发展,城市本身也逐步发展成区域重要的中心城市甚至是国际性的大都市,它们成功的做法和经验,给我国城市转型发展带来一些借鉴和启示。

(一)美国纽约市经济转型的主要经验

纽约市曾是美国制造业中心,1929年的经济大萧条,使纽约陷入了持续衰退的境地,20世纪70年代美国经济大萧条进一步加剧纽约的制造业发展困境,城市失业率急速攀升,犯罪率也直线飙升,一些富裕的纽约居民从城区向郊区迁移,纽约中心城区的空心化逐渐被贫穷的少数族裔占据而沦落为“罪恶之城”。为此,纽约适应城市发展的需要,在纽约的工厂迁往下东区、淡出传统产业和港口业的同时,服务业快速发展,将其自身重塑为以金融业等服务经济为主的创意城市。而且,纽约市也抓住了第三次工业革命浪潮的机遇,积极支持科技创新,大力吸引相关企业落户纽约。经过长期的努力,纽约不禁转型成功,而且逐步成为金融中心、国际商务中心、总部基地、创意和资本之都。纽约推动城市经济转型的具体举措主要在于以下几个方面:

1. 重视科技创新对城市转型的驱动作用

在19世纪,纽约市也曾依赖城市扩张,以及土地财政等措施支撑城市发展,但到了20世纪的大萧条时期,纽约市房地产市场崩盘。惨痛的教训使纽

约的城市管理者意识到,必须转变城市发展模式,以技术进步作为发展驱动进行经济转型。纽约通过一系列的激励措施(包括设立政府创业基金、启动大量项目扶持生物科技产业、建立了一系列的孵化网络扶持起步公司等)和加大科研投入,来鼓励技术创新,同时还采取多种措施积极吸引全球的优秀人才,使纽约市逐步成为人才集聚的移民城市。^③大规模高素质的人才队伍为纽约市的经济发展提供了强有力的支撑,并推动纽约市成为了创新型城市。

2. 构建发达的生产服务业

在传统的制造业、港口业难于突破经济危机困境影响之际,纽约转向大力发展服务业,特别是在当时有巨大发展潜力的新兴服务行业,如,金融业、旅游业等。纽约云集了全球相当数量和大规模的金融机构以及总部经济,在金融、新闻、广告、医疗保健等领域为美国甚至全世界提供服务,从而推动了新一轮的大繁荣。

3. 充分利用城市文化的潜力

纽约有着丰富的历史文脉。纽约市政府充分利用文化的潜力,构建了众多的博物馆、公共图书馆、剧院等^④,使城市不仅成为主要旅游目的地,也推动了城市的宜居发展。同时,利用多元化和知识信息的高度集聚发展创业产业、文化产业,并引导市民形成共同的人文气质,打造自己独特的城市文化、城市精神,使城市不仅承载着现代风尚之精华,而且延续其上个世纪的风向标。

4. 实行正确的城市促进政策

纽约的城市管理者十分重视城市经济结构的转型升级,通过一系列的相关政策来促进产业的调整与发展。例如,为了大力扶持高新技术产业,政府对高新技术企业实行了多种方式的税收减免和资金优惠举措,包括免除商业房产税(前3年租税全免,第4年减免67%,第五年减免33%)、实行房产税减征的5年计划(前3年减50%,第四年减33%,第5年减16.7%)、对高科技人才实行便利的移民通道和安居工程等,这些政策有力地促进了城市产业的技术升级。

(二)法国洛林大区城市经济转型的主要经验

洛林大区是法国历史上的一个重工业基地,20世纪60-70年代,由于资源、环境和技术条件等的

变化,洛林的传统产业如煤炭、钢铁业的产量急剧下滑。同时,欧共体开放国际钢铁市场也要求,成员国必须从1987年起停止对钢铁业的一切补贴,这使洛林的钢铁业陷入了更加严重的危机。为了应对挑战并走出困境,洛林实施了工业转型战略,如今经过30多年的不懈努力,洛林从一个污染重地变成了生态环境优美的工业新区,当地的城市也从衰退走向了新生。其主要做法有:

1. 关闭成本高及污染重的企业

早在1966年,为了整顿洛林冶金区,法国政府就实施了“钢铁工业改组计划”,开始关闭了一些能耗大、生产效率低下的铁矿,以利于提高经济效益,但收效不是太明显。1984年,洛林提出全面开展东北部老工业区的整顿和改造,对于煤矿、铁矿、炼钢厂等成本高、污染重的企业实行彻底关闭,保护资源与环境,并不断加速淘汰亏损企业,优化产业结构,提升国内产业的核心竞争力。

2. 引领单一经济结构向多元发展

产业结构的调整作为洛林经济计划的基本内容,不断推动洛林由传统的单一经济结构发展模式向多元化的可持续发展模式转变,一是,深度开发农业资源,尤其是重视发展现代农业,通过高度的农业机械化来提高农业生产率,为第二、三产业发展转移大量的劳动力。二是,对传统的工业企业进行改组,增强企业的活力,鼓励中小私营企业合并或参与国有企业的重组,扩大企业规模,提升其竞争力;三是,培育发展高新技术产业,依托科学技术的进步,推动计算机、原子能、微电子等新兴工业部门的发展。另外,还通过创建企业创业园,扶持下岗职工创办小企业,改变单一传统的经济结构。

3. 将转型与国土整治结合起来

为了创造优美舒适的环境,洛林专门处理了国土整治部门,将煤炭产业的转型同国土整治结合起来,解决衰退矿区遗留下来的土地污染及闲置场地的有效再利用问题。1979年,为了治理受到污染的土地,洛林政府还专门设立了工业专项基金,不仅植树种草,还原生态环境,还在治理后的土地上设立新厂房,建立民居、娱乐中心,以充分开发这些闲置的土地资源。

4. 实行对外开放优惠政策引进外资

为了引进外资,洛林还出台了一系列的优惠政策。如,尽管相对其他很多法国城市,格林地区的土地价格已经相对便宜,但为了增加本地的吸引力,政府还是为开发商提供 20% 至 50% 的补助。^[4]洛林还不断开展广泛的对外跨国合作,比如申请欧盟成立洛林与德国一些州的五年工作计划等^⑤。目前,洛林已经成为法国对外资最有吸引力的区域之一,大量资金的进入,有力保障了老工业区“再工业化”和工业转型的实现。

(三)日本北九州市经济转型的主要经验

北九州市位于日本九州岛的最北端,是日本主要的工业城市和港口城市之一。当地是日本传统的煤炭工业区,转型前是重要的煤炭基地,但到了 20 世纪 60 年代末,由于资源枯竭,导致产量下降,生产成本增高,日本政府也开始放弃代价较高的煤炭产业保护政策,这导致大量煤井关门歇业,整个煤炭业遭受重创,城市经济也开始变得萧条,几十万工人及其家庭的生计受到影响。为应对这一困境,北九州政府采取了一系列措施,促使北九州产业转型,成为日本重要的高新技术产业区。这些有效的经济调整援助举措包括:

1. 出台政策法规有效引导煤炭工人的安置

日本政府发布了《煤炭产业合理化临时措施法》、《煤炭离职人员临时措施法》、《产煤地区振兴临时措施法》和《煤炭对策大纲》等,一是,从企业的角度,对开发区内企业安置煤炭工人及其子女就业予以补贴,并视用人比例的高低给予优惠差别政策。二是,从人才培养工程的角度,对那些失业的煤炭工人,由政府承担培训费用,为他们提供新的职业技能培训,以利于顺利实现再就业,安抚和稳定民心。同时对吸纳转型需要再就业者的公司给予特殊优惠,扶持创办小企业。

2. 及时选择替代产业

加强资源产业的转制,清除资源产业的体制障碍,用转制代替转型,并通过推动产学研相结合,及时选择替代产业,兴办新型企业,大力发展新兴产业。例如,提供廉价的土地,吸引大批区域外的企业迁入,形成现代工业开发区,并按新的产业政策推动其发展。有力的政策措施,推动当地的信息产业、生物产业、环保产业等新兴产业迅速发展壮大。

3. 修复并改造利用原来的煤炭生产用地

对于大量的废弃煤炭生产用地,当地政府通过多种路径进行开发利用:一是作为农田进行复垦;二是把一些废弃的矿井、矿山开发成工业旅游项目,或作为科普教育场所进行利用,或开发为文化遗产等进行保护。

(四)新加坡经济转型的主要经验

新加坡面积不大,是一个无省市之分的城邦国家。自 1959 年取得自治地位开始,由于经济基础薄弱、没有经济腹地、内需市场十分有限,为适应经济发展并保持竞争力,新加坡先后历经了四次重要的经济转型,先是从传统的转口贸易经济模式转向进口替代工业模式,然后再转向出口导向工业,最后转向创新驱动的产业集群的发展,完成从单一制造业经济向多元化创新经济的成功转型,创造了令世界为之震惊的经济腾飞奇迹,成为亚洲地区的金融中心、物流中心、创意枢纽、世界电子产品重要制造中心、全球总部经济以及世界国际贸易中心。^⑥新加坡经济转型的主要做法与实践:

1. 适应经济全球化趋势下找准产业发展定位

新加坡根据经济全球化的发展趋势,在充分分析其自身特点及优势的基础上,把城市定位为外向型的国际中心城市,在过去的几十年,始终强调国际化的发展战略,并以此指导经济结构的调整。1965 年建国到上世纪 70 年代末,新加坡根据其单纯依赖转口贸易、就业状况很不理想的状况,提出了大力发展制造业的设想,并积极引进国外资本,从传统的转口贸易转向进口替代工业,走工业化道路,解决了劳动就业的难题。到 20 世纪 70 年代末至 80 年代中期,由于制造业发展速度很快,劳动力出现了短缺现象,因此,新加坡提出了由劳动密集型向资本密集型和技术密集型转移的新思路,大力发展现代服务业,同时利用跨国企业的技术转移和溢出效应,转向出口导向型工业。^[5]进入 21 世纪,在知识经济和创新驱动的影响下,新加坡又成功将经济结构从效率驱动型向创新驱动型转型,从高附加值的资本、技术密集型产业升级到生物医药信息产业、数字传媒等知识密集型经济,稳固新加坡的国际竞争力。

2. 优化政府管理与服务来持续改善产业环境

新加坡的产业发展系统中,政府是主导,政府的

各个部门不是配合的问题,而是成为整个产业发展系统中间的一个环节,通过不断优化政府的管理与服务来改善产业环境,推进产业发展。例如,新加坡海事工程产业的升级,在初级阶段,主要是从发达国家获得设计生产专利从事二级承包;到了第二个发展阶段,就开始逐渐扩大生产能力,由二级承包商转到主承包商;第三发展阶段,就是产生自主的创新,并带动和形成一个集群式产业发展。在这个产业的转型过程中,新加坡政府从三个层面给予服务和支撑:第一个层面,是比较高端的研究,政府在新加坡国立大学成立了一个海事研究和工程中心(CORE),强调运用工程,负责资金资助,研究先进技术、培养相关的高级专业人才。第二个层面,是政府和很多新加坡海事工程产业中的中小企业形成联系,成立海事技术创新中心,为这些中小企业提供产业的创造。第三个层面,是创新产业发展模式,公私合营培育新型产业发展,以及通过专业定向投资推进政策,来吸引产业领先企业等。

3. 致力打造特色工业园区

新加坡政府根据不同的产业特征,积极发展各具特色的工业园区,并不断创新园区管理,科学规划,制定园区可持续发展战略,以此带动工业经济的转型升级,新加坡的一个一个独立的园区最后形成产业集群发展园。例如,新加坡纬壹科技城,包括启奥生命科技园(生物和纳米技术研究院分子生物研究中心、生物信息研究中心、新加坡基因研究院等)、启汇传媒科技园等专业园区,形成一个催化科技研究技术社群的知识密集型、具有国际竞争优势的产业集群发展园,成为经济增长的新热点。

4. 强力推进创新驱动战略

新加坡的产业转型都是创新型的,每一次产业转型都不是被动的,而是未雨绸缪,积极创新,不断升级和发展。在建国初期的工业企业阶段,主要是靠跨国企业转移,但几大类型的企业(如劳动密集型、资本密集型的炼油)同时转型,通过外来企业移到新加坡发展,把握机会,学习创新逐渐往高端过渡。到了后来,本国企业、跨国企业融合发展的产业能力开始逐渐深化,新加坡在耦合过程中逐渐提升本地的加工制造业的能力,发展自己的企业,支撑跨国企业的发展。最后,新加坡在技术扩张和本地企

业研究与创新体系及能力的发展过程中,建立自己的核心技术,创新驱动经济长期发展。

四、国外城市经济转型对我国的经验借鉴与启示

城市经济转型是一个长期渐进的过程,也是一项综合性的复杂工程。城市经济转型需要付出较大的转型成本,如果不能顺利转型,将制约和影响整个城市的发展,带来额外的转型损失。相反,如果把握好转型时机,有效转型,将促使城市进入新一轮的增长和可持续发展。国外一些城市经济结构的成功转型有一些共性的经验值得我们借鉴。

(一) 充分利用政府和市场两种手段,共促城市经济转型

城市经济转型需要依靠政府和市场的合力。前述国际上城市经济成功转型发展的案例都与政府的正确引导密不可分,政府的主要作用是制定具有前瞻性且操作性强的城市发展战略及相应的政策措施,引导激励新产业的发展。但同时,也尊重市场规律,充分发挥市场机制的作用,有效地激发企业的能动性,促进转型的通畅运行。

我国城市存在的主要问题是,政府过于强势,在城市转型时,政府主导色彩过于浓厚,想当然的做法普遍。在发挥市场机制方面,我国城市还有很大的改善空间。

(二) 因地制宜培育新兴主导产业,推动产业多元发展

精准选择替代产业是城市经济转型的关键,各个城市需要根据自身资源禀赋、发展特点、历史文脉等,因地制宜,培育多个支柱和替代产业。国外城市成功经济转型提供的一般性经验很重要的两点:一是,对于衰退产业,若没有市场竞争力或污染严重的,要下决心淘汰,转型必然会有阵痛和短期的成本,而对于有比较优势和发展潜力的产业,要进行资源的整合利用以及升级改造,提高产业效能;二是,有步骤有重点地发展和扶持符合当地情况的新兴产业,尤其是生态驱动型产业和满足城市发展需求的高新技术产业,推动产业的多元化发展。

我国城市存在的主要问题是跟风、雷同现象严重,面对那些新出现的有潜力产业,各城市都哄抢发展,盲目追崇。现在很多城市在转型过程中,都提出

要大力发展信息产业、环保产业、生物产业、新能源产业等,把城市转型为服务型城市、低碳城市、智慧城市、创新型城市,而忽视城市自身的基础及发展条件。

(三)提高自主创新能力,加大科技支撑力度

科技发展和创新能力是城市经济转型的重要支撑。纽约市走出经济低谷,突破经济危机的困境,从生产为主的制造中心演变为商品和资本交易为主的金融贸易中心、国际商务中心、创意和资本之都等,走向新一轮的繁荣,很大程度上得益于对科研的投入,对科技的重视,以及对技术创新的鼓励,通过科技创新为驱动推动转型发展。法国洛林地区、日本北九州市、新加坡在城市经济转型中也都无一例外地十分注重通过科技支撑来发展新型产业,推动产业结构的优化与调整。

我国新型城镇化建设要彻底扭转粗放型的发展方式,很关键的一个要素就是通过科技加大对传统产业的改造,以及对资源节约、环境友好、附加值高等新兴产业的发展,强调建立引进消化吸收机制与建立自主创新体系同时并重,促进产业高端化或高端产业的发展。

(四)加大人才引进与培养,为经济转型提供人才保障

人才在城市经济转型中起着重要的作用,无论是城市转型定位等战略问题,或是发展新兴产业,提升生产效率等具体实践,都需要大量人才的参与。国外城市在经济转型中都特别重视人才的引进与培养,注重对劳动者的培训,为转型提供人才的保障。

我国劳动力充裕,但城市化进程中,大部分新增就业人员是来自农村的劳动力,普遍缺乏现代产业技能,难以适应新兴产业对于高素质人才的需要。同时,在城市转型过程中,大量原有产业的人员也面临转岗、再就业问题,也需要大量的教育培训工作。总之,在城市转型过程中,不仅要关注产业的转型,也要重视人力资源队伍的转型。

(五)加强生态环境保护和治理,促进城市长远可持续发展

生态环境是城市经济和社会发展的基础,从国外很多转型成功城市的经验来看,城市转型过程中,必须统筹经济发展与环境保护,着力改善城市生态环境建设,努力建立新的城市形象。城市转型过程,

也是建设绿色城市、生态城市的过程。新加坡在城市经济转型中,提出可持续的生态城市发展战略,对环境保护和资源利用两个大的方面,采用了一系列的针对性措施,从而吸引了一大批优秀人才和先进企业。

绿色、生态、低碳是中国城市新的发展目标,中国城市在转型过程中,必须把生态环境保护作为重要的发展目标之一,用优美、环保、宜居的生活和工作环境吸引投资和就业,以此推动城市经济转型的顺利进行。为此,一是要重视投资环境的营造,加大对生态环境、基础设施的投入。二是,要大力推进清洁生产,狠抓节能、节材、节水工作,加快发展循环经济,加大废弃土地整理复垦力度,实施好天然林保护工程等。三是,逐步构建形成环境修复和保护的动力机制,例如,通过发展工业遗产旅游及其他以环境为主要生产力的产业,降低转型成本,促进城市长远可持续发展。

五、结语

随着我国城镇化进程的不断推进,将会有越来越多的农村人口转向城市,资源环境的压力进一步增大,城镇能否有足够的容量(包括供求、资源承载力、气候容量等)来适应快速城镇化的要求,给城镇化的可持续发展带来了新的挑战。从现有的情况来看,城市的发展仍然未能完全摆脱粗放的模式,高能耗、高污染传统产业仍占很大比重,要彻底破解这个谜局,抓住国家深化体制改革和产业结构调整机遇,走绿色发展转型之路是必然趋势。

国外城市经济转型的理论和实践值得我们借鉴,在我国当前新型城镇化建设中,要汲取国外城市建设的成功经验,但切忌盲目照搬,一定要结合自身情况,因地制宜,突出当地特色,找寻出适合我国国情和城市自身发展需求的城市经济转型有效途径,统筹经济发展与环境保护,构建低度消耗资源的生产体系、适度消费的生活体系和不断创新的应用技术体系,使经济持续稳定增长,保证社会效益与社会公平,促进城市更加开放、包容和可持续发展。

最后,需要指出的是,城市经济转型单靠政府的计划和主导走不通,单靠市场经济模式也是困难重重,需要政府引导和市场经济并行不悖有机地结合在一个经济体系中,充分发挥企业能动性和社会的

参与性,形成多方的合力共同持续的努力。同时,城市经济转型也是一个系统工程,涉及支柱产业的替换、经济结构的提升、经济增长方式的转变,影响经济、社会、资源、环境各个方面,是促进城市全面改善与发展的系统调整及战略革新的重要一环,城市转型必然带来转型成本,需要我们从全局的视角、长远的发展来综合考量与决策,中国城市的发展即将进入一个由量变到质变跨越的新时代。

【注】

- ①参见 2013 年《投资蓝皮书》,该书研究指出,未来中国城镇化率还要不断攀升,城镇化率的提高,不仅带动城乡社会结构的剧烈调整,也必然拉动国内生产总值的增加。
- ②参见十七届五中全会精神、十八大报告,以及国开行行长郑之杰《新型城镇化是经济转型的重要战略》(《中国金融》,2013 年 05 月 21 日)。
- ③统计显示,截至 2010 年,37% 的纽约人来自美国以外。并且,在纽约市聚集了以色列之外最大规模的犹太人口,总数将近 200 万人。
- ④据 2012 年世界城市文化报告显示,纽约拥有 131 座博物馆、220 座公共图书馆、2810 万人次剧院入场人数,在戏剧演出领域,纽约以 420 家剧院领先于巴黎的 353 家,东京的 230 家。
- ⑤洛林与德国的一些州合作的 5 年计划内容包括:开展科研和技术转让,发展旅游业;整治领土,保护环境,建立跨

地区的通信;开展就业培训,培养外语人才,以利法德交往;为社会文化网络提供技术支持。洛林的发展经济跨国合作计划涉及的主要内容有:发展基础设施建设;扩大中小企业跨国经营风险基金;交流企业不动产金融工程技术;挖掘企业自身的潜力;培养创新人才,保护环境,提高水质,发展农村和山区,规划城镇居民区等。对于跨国计划,欧盟委员会给予了大量补贴,保证了资金的来源。

⑥即使在多次世界性“金融危机”的冲击下,新加坡仍然一直保持了“高增长、低通胀、高就业、好生态、民幸福”的可持续发展。例如,21 世纪的全球金融危机,新加坡经济仍然实现了平均 5% 的增长速度,中位数居民收入增长 20%,居民生活水平进一步改善。

参考文献:

- [1]赵宏. 国外典型城市经济转型对我国城市的借鉴[J]. 中国高新区,2009,(06).
- [2]胡鞍钢等. 第二次转型:国家制度建设[M]. 清华大学出版社,2003.
- [3]国务院公报. 国家新型城镇化规划(2014-2020 年)[EB/OL]. 中国政府网.
- [4]陈志莹. 法国洛林:在经济转型中实现可持续发展[N]. 经济日报,2008-05-21.
- [5]Searn R M. The evolution of greenways as all adaptive urban landscape form[J]. Landscape and Urban Planning,1995.

(责任编辑:杨 磊)

International Experience and Enlightenment for Urban Economic Transformation
of New – type Urbanization in China

LI Meng

(Institute for Urban and Environmental Studies, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100732, China)

Abstract: In view of the problems of urban economic transition that demand prompt solution in China’s construction of new – type urbanization, the present study empirically analyzes the experience and measures of some typical overseas cities on the basis of economic transformation theories and China’s current reality. Suggestions are proposed in five aspects. (1) To prompt orderly urban economic transition, China should learn from the successful experience of other countries in urban transformation by employing the two tools of government and market; (2) To promote diversified development, China should cultivate new leading industries by adjusting measures to differing local conditions. (3) China should enhance its capability of independent innovation and increase its technology support. (4) China should provide the guarantee of talents for its economic transformation through strengthening the introduction and training of talents. (5) China should reinforce the protection and management of ecological environment so as to promote the sustainable urban development.

Key Words: new urbanization; urban economic transition; international experience