

山东省劳动力供需预测、存在问题及对策研究

王承强

(山东社会科学院人口学研究所,山东 济南 250002)

[摘要] 劳动力是经济发展中极其重要的因素,研究其供给与需求对于经济健康发展具有指导引领作用。山东省是中国的缩影,研究山东省劳动力供需问题对于预判我国国情有特殊意义。利用年龄移算模型、回归模型、就业弹性等方法预测山东省劳动力供求变化。预测结果显示:山东省劳动力供需发生了颠覆性的变化,并且供需之间的缺口越来越大,学历供需结构失衡问题更趋于明显。文章在分析山东省劳动力供需存在问题的基础上,提出了促进经济稳定健康发展以及劳动力就业的具体对策和建议。

[关键词] 劳动力供需;人口预测;就业弹性;供需矛盾

[DOI 编码] 10.13962/j.cnki.37-1486/f.2016.06.018

[中图分类号] F241.21

[文献标识码] A

[文章编号] 2095-3410(2016)06-0155-07

一、引言

劳动力是生产力构成中最重要的因素。在人口发展的某个阶段,即当劳动年龄人口占总人口的比例大于 66.7%时,就意味着一个国家或地区进入了人口红利期。在人口红利的影响下,经济得到快速发展。但是随着人口年龄结构的变化,这种影响已经逐渐减弱,并且到“十二五”末期,山东省劳动年龄人口已达拐点,今后将呈下降趋势。未来 5 年是山东省全面建成小康社会的关键时期,如何实现山东省经济转型升级,作为促进经济发展的人力资本要素尤其重要。因此研究此期间劳动力供需状况,对其经济健康发展具有重要现实意义。

二、山东省劳动力供给预测

劳动力的供给主要决定于两个因素:劳动年龄人口数和劳动参与率。现关于劳动力供给预测研究的主要方法有:一是以劳动力供给的历史数据为基础,通过建立数学模型预测未来趋势(齐国友、周爱萍、曾赛星,2005;王涛生,2006)。^[1-2]二是先预测劳动年龄人口数,再建立劳动参与率变化影响因素模

型,预测劳动参与率,最后用劳动年龄人口数乘以劳动参与率得到劳动供给量(王金营、蔺丽莉,2006;马忠东、吕智浩、叶孔嘉,2010)。^[3-4]三是用脱离教育人数法预测人口供给,使用教育统计数据推算各级教育毕业而不再升学的 16 岁以上人数,将其加总并扣除其中的死亡人口,得到每年新增的劳动力规模(张车伟、蔡翼飞,2016)。^[5]本文利用山东省第六次人口普查和历年统计年鉴资料,对其劳动年龄人口数和劳动参与率分别进行预测,然后再分文化程度对新成长劳动力进行预测。

(一)劳动年龄人口预测

利用分要素预测法预测劳动年龄人口的规模。假设没有人口迁移且死亡模式和生育模式保持不变。根据山东省“六普”资料计算分年龄性别的死亡率和生育率,分高、中、低三种方案,预测 2011-2020 年分年龄性别人口数,最后选择中方案预测山东省未来人口发展趋势。如表 1 所示,山东省劳动年龄人口在 2010 年达到峰值 7031.4 万人,此后呈下降趋势,到 2020 年降低到 6734.6 万人,10 年内劳

[基金项目] 本文是山东省社会科学规划研究项目“山东省产业转型升级与人才发展互动关系研究”(项目编号:14CRKJ02)的阶段成果。

[作者简介] 王承强(1979-),男,山东梁山人,山东社会科学院人口学研究所助理研究员。主要研究方向:人口与经济。

动年龄人口共减少了近 300 万人。

表 1 劳动力供给情况表			
年份	劳动年龄人口 (万人)	劳动力供给 (万人)	劳动参与率 (%)
2010	7031.4	6482.3	81.2
2011	7030.8	6546.5	81.9
2012	7020.9	6615.8	82.4
2013	7016.8	6641.5	82.2
2014	7000.3	6699.3	82.3
2015	6965.9	6628.9	82.4
2016	6932.7	6629.2	82.1
2017	6886.1	6613.5	81.7
2018	6839.8	6580.0	81.1
2019	6782.7	6529.1	80.4
2020	6734.6	6461.3	79.5

资料来源:根据《山东统计年鉴》(2008-2015)和山东省第六次人口普查数据推算所得。

(二)劳动参与率预测

劳动参与率是影响劳动力供给的重要因素,也是衡量人们参与经济活动状况的主要指标,由于经济活动人口是指所有年龄在 16 岁以上,在一定时期内各种经济生产和服务活动提供劳动力供给的人口,包含了一定数量的老年人口,故本文在计算的劳动参与率为经济活动人口占 16 岁以上人口的比率。基于历年《山东统计年鉴》资料和人口普查及抽样调查资料,利用线性回归模型预测山东省劳动参与率,预测模型为 $y = -0.000798x^2 + 0.01424x + 0.761$, $R^2 = 0.991$,由此计算出 2015-2020 年的劳动参与率见表 1。山东省劳动参与率呈先上升后下降的趋势。劳动参与率从 2010 年的 81.2%波动上升到 2015 年的 82.4%,此后一直下降到 2020 年的 79.5%。造成劳动参与率逐渐降低的原因主要是山东省的老龄化速度较快,山东省老年人口数量急剧增加,从 2010 年的 948 万人迅速增长到 2020 年的 1411 万人,10 年内老年人口增加了 464 万人;老年人口所占比重逐年增加,但是其劳动参与率一直较低,从而拉低了山东省整体劳动参与率。

(三)劳动力供给总量预测

利用上述预测山东省 16 岁以上人口数乘以劳动参与率,从而计算出劳动力供给总量。表 1 示出,山东省劳动力供给总量在 2014 年达到峰值 6699.3 万人,此后山东省劳动力供给总量逐步下降,从 2016 的 6629.2 万人下降到 2020 年的 6461.3 万人,减少了 167.9 万人。虽然 2016-2020 年期间山东省

劳动力供给总量仍然较大,但逐步下降的趋势仍应得到足够的重视。

(四)新成长劳动力学历情况

新成长劳动力是指每年达到 16 周岁及以上且能够参加就业的人员。新成长劳动力包括初高中、技工学校、专科(高职)、本科和研究生毕业生。利用山东统计年鉴(2007-2015)各级学校招生和毕业人数的分析,计算各级学历学生的升学率,从而推算出各级学历学生的毕业生数。通过推算可知,2016-2020 年期间山东省新成长劳动力总计 527.96 万人,平均每年 105 万人,其中大专以上学历 269 万人,占总量的 51%,中职和技校学历 245 万人,占总量的 46%,初中高中学历仅 14 万人,占总量 3%。从年份上看,如表 2 及图 1 所示,专科以上学历的新成长劳动力人数逐年增长,中职和技校学历的新成长劳动力人数稳定增长,而初中和高中学历新成长劳动力人数则下降趋势非常明显,山东省新成长劳动力的整体素质得到很大提升。

表 2 不同文化程度新成长劳动力情况	单位:万人				
学历	2016	2017	2018	2019	2020
总计	97.49	105.62	106.00	106.93	111.91
研究生	2.64	2.75	2.98	3.00	3.14
本科	28.07	29.31	32.10	34.27	35.56
专科(高职)	16.58	18.30	19.53	20.07	20.38
中职	31.09	35.55	33.49	32.71	35.34
技工学校	14.42	15.99	15.26	15.08	16.39
高中初中	4.68	3.72	2.65	1.80	1.09

资料来源:根据《山东统计年鉴》(2008-2015)推算所得。

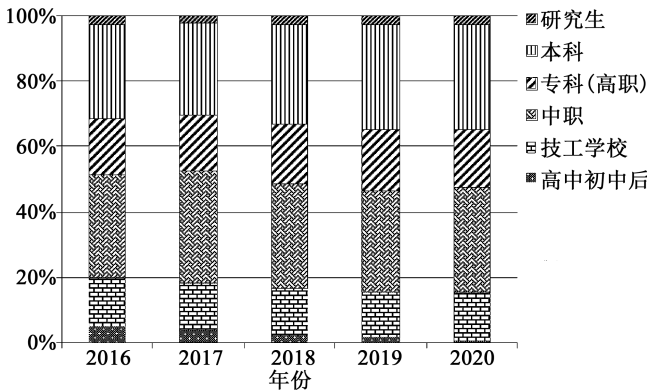


图 1 山东省新成长劳动力学历结构

三、山东省劳动力需求预测

目前学者关于劳动力需求的预测主要采用就业弹性法,如齐明珠(2010)和刘钧、徐文娟(2011)以及张车伟、蔡翼飞(2016)的研究,^[5-7]还有学者采用

生产函数反演法,通过建立经济增长方程,利用经济增长和资本积累、劳动投入及技术变动各因素间因果动态关系,对经济增长、资本形成比重、资本折旧、技术进步贡献率的不同方案模拟,预测劳动力需求(王金营、顾瑶,2011)。[8]已有的研究主要针对劳动力需求的总量或者对三次产业的需求量进行预测,但是未对产业不同行业的需求量进行预测;并且不同行业对不同学历人群的需求差别很大,需要更加深入研究。本文力求在这两方面有所突破。

(一)经济增长预测

利用《山东统计年鉴》(2008-2015)年分行业的生产总值,使用趋势外推法,预测“十三五”期间山东省分行业增加值,然后加总求和得出三次产业的增加值和地区生产总值。预测方案分为两种,一种是按照十八大报告提出的到2020年地区生产总值比2010年翻一番的目标,预测2016-2020年期间山东省的地区生产总值;另一种是按照目前的经济发展模式,利用趋势外推得出山东省2016-2020期间山东省生产总值。如果按照第一种方案预测,以2014年地区生产总值为基数,到2020年山东省地区生产总值达到78339.84亿元,那么2016-2020年期间年平均增长速度只需达到4.71%,即可实现翻一番的目标。如果按照第二种方案预测,到2020年山东省地区生产总值将达到92359.24亿元,2016-2020年期间年平均增长速度为7.5%,并且山东省可提前两年完成十八大报告中提出的地区生产总值和居民收入翻一番的目标。这正与2016年山东省政府工作报告中提出的““十三五”期间经济保持中高速增长,全省生产总值年均增长7.5%左右,提前实现经济总量和城乡居民人均收入比2010年翻一番”的目标高度吻合。本文以下的表格都是基于第二种经济发展模式预测。表3示出,2016-2020年期间山东省经济增长速度一直降低,由2016年的8.81%降低到2020年的6.55%。其中第一、二产业的增长速度低于全省平均值(第一产业为5.75%、第二产业为5.18%),全省经济增长主要靠第三产业来拉动(平均增长速度为10.09%)。在第三产业中,水利、环境和公共设施管理业的增长速度最快,其次是文化、体育和娱乐业,另外还有居民服务和其他服务业、教育业、金融业、以及公共管理和社

会组织等行业的增长速度都超过10%。第三产业的迅速发展,为劳动力提供了大量的就业岗位,大大减轻了就业压力,还促进第一、二产业剩余劳动力向第三产业转移。

(二)分行业就业弹性预测

就业弹性系数是指从业人员增长率与地区生产总值增值率的比值,即地区生产总值每增长1个百分点带动就业增长的百分点,系数越大,吸收劳动力的能力就越强,反之则越弱;如果就业弹性系数为负值,说明该行业不仅不能拉动就业,其行业的劳动力还会向其他行业转移。利用统计年鉴数据计算山东省三次产业及分行业就业弹性,然后利用趋势外推法预测三次产业和分行业就业弹性。预测结果见表4。表4示出,2016-2020年山东省第一产业的就业弹性为一直为负值,且数值越来越小,这说明第一产业的劳动力将持续地向第二、三产业转移。第二产业为正值,并且第二产业的就业弹性在三次产业中最大,且变化稳中有升,说明第二产业仍是吸纳劳动力的主力。而第三产业的就业弹性持续攀升,从2016年的0.195上升到2020年的0.258,这说明第三产业吸纳劳动力的能力逐渐增强。在第三产业中,房地产业的就业弹性最大,增长速度也最快,卫生和社会工作行业也具有一定竞争力。

(三)就业需求预测

利用2016-2020年分行业增加值和就业弹性系数,计算山东省分行业的就业需求量见表5。由表5,2016-2020期间山东省就业需求量共净增193.30万人,年均净增38.66万人。其中从第一产业年均转出就业人口50.13万人,5年内共需转移就业人口250.64万人;第二产业年均净增就业人员35.17万人,5年内共增加就业人口175.84万人;第三产业年均净增就业人员53.62万人,5年内共增加就业人口268.10万人。第三产业就业需求的拉动力大于第二产业。分行业看,5年内第二产业中的工业共增加就业人口108.28万人,占比为62%,建筑业共增加就业人口67.56万人,占比为38%。第三产业中房地产业就业需求最大,为93.29万人,占第三产业总就业需求量的35%,其次是批发和零售业,为60.91万人,占比23%。

表 3	2016-2020 年经济增长速度					单位:%
年份	2016	2017	2018	2019	2020	平均增长速度
地区生产总值	8.81	7.90	7.38	6.87	6.55	7.50
第一产业	6.48	6.07	5.71	5.39	5.10	5.75
第二产业	6.57	5.72	5.11	4.43	4.10	5.18
工业	5.96	5.29	4.84	4.13	3.79	4.80
建筑业	11.00	8.70	6.89	6.44	6.05	7.80
第三产业	11.67	10.48	9.91	9.42	8.99	10.09
交通运输、仓储和邮政业	11.34	7.36	7.25	7.15	7.08	8.02
信息传输、计算机服务和软件业	8.11	7.50	6.98	6.52	6.12	7.05
批发和零售业	10.06	9.14	8.37	7.73	7.17	8.49
住宿和餐饮业	8.12	7.51	6.98	6.53	6.13	7.05
金融业	15.15	14.23	13.40	12.65	11.97	13.47
房地产业	9.74	9.14	8.61	8.14	7.73	8.67
租赁和商务服务业	15.01	9.90	9.01	8.26	7.63	9.93
科学研究、技术服务和地质勘查业	11.09	9.98	9.08	8.32	7.68	9.22
水利、环境和公共设施管理业	19.04	17.78	16.60	15.53	14.56	16.69
居民服务和其他服务业	16.65	15.73	14.85	14.02	13.26	14.90
教育	14.81	14.19	13.55	12.92	12.32	13.56
卫生、社会保障和社会福利业	8.61	7.94	7.36	6.87	6.43	7.44
文化、体育和娱乐业	16.93	16.09	15.25	14.44	13.67	15.27
公共管理和社会组织	12.74	12.52	12.29	12.05	11.81	12.28

资料来源:根据《山东统计年鉴》2008-2015 计算所得。

表 4	2016-2020 年山东省分行业就业弹性				
年份	2016	2017	2018	2019	2020
第一产业	-0.424	-0.450	-0.473	-0.495	-0.514
第二产业	0.267	0.280	0.291	0.301	0.310
工业	0.234	0.253	0.271	0.288	0.303
建筑业	0.310	0.316	0.321	0.326	0.330
第三产业	0.195	0.206	0.220	0.238	0.258
交通运输、仓储和邮政业	0.360	0.378	0.394	0.408	0.420
信息传输、软件和信息技术服务业	0.909	0.884	0.863	0.843	0.826
批发和零售业	0.160	0.155	0.150	0.146	0.142
住宿和餐饮业	0.071	0.063	0.056	0.051	0.047
金融业	-0.069	-0.095	-0.118	-0.139	-0.157
房地产业	1.773	1.880	1.982	2.080	2.175
租赁和商务服务业	0.243	0.225	0.210	0.198	0.187
科学研究和技术服务业	0.353	0.323	0.299	0.279	0.262
水利、环境和公共设施管理业	0.489	0.544	0.599	0.655	0.710
居民服务、修理和其他服务业	0.187	0.152	0.124	0.101	0.082
教育	0.094	0.102	0.110	0.116	0.123
卫生和社会工作	0.947	1.079	1.210	1.340	1.471
文化、体育和娱乐业	0.222	0.211	0.202	0.194	0.188
公共管理、社会保障和社会组织	0.111	0.121	0.131	0.142	0.155

资料来源:同表 3。

(四)分学历就业需求

就业人口的学历水平提高很快。2006-2013 期间,山东省就业人口的学历以初中和高中为主,所占比例 61-67%,小学及以下就业人口比重明显降低,从 32.9%降低到 16.8%,大学专科以上学历就业人口从 5.2%上升到 16.0%,使用 2006-2013 年就业人口的学历结构,利用趋势外推法,计算出 2016-2020 期间山东省就业需求人口的学历结构。预测结果显示,到 2020 年,山东省小学及以下学历的就业人口比重降低到 8.02%,而大学专科及以上学历的就业人口比重则上升为 24.0%(见图 2)。以预测的上海市 2016-2020 期间就业人员学历结构为上限(见表

6),可以看出,山东省与上海市的就业人员的文化程度有很大差距。到 2020 年上海市大专以上学历所占比重为 41%,比山东省高 17 个百分点,其中上海市研究生学历占比为 2.35%,山东仅为 1.14%,本科学历上海市为 20.19%,山东为 9.4%。

利用上述预测的就业人口净增量和就业人口的学历结构,推算出 2016-2020 期间山东省各学历的净增就业人口数。如表 7 所示,2016-2020 期间需求专科及以上学历就业人口 420 多万人,高中学历就业人口 563 万人,而初中及以下就业人口需求数为-790 多万,说明 2016-2020 期间将有大量高龄低学历就业人员逐步退出劳动力市场。

表 5 2016-2020 年山东省分行业就业增量 单位:万人

类别	总计	2016	2017	2018	2019	2020
合计	193.30	33.11	35.03	37.83	41.45	45.87
第一产业	-250.64	-54.03	-52.19	-50.19	-48.14	-46.09
第二产业	175.84	36.63	35.99	35.23	34.42	33.57
工业	108.28	21.16	21.56	21.79	21.88	21.89
建筑业	67.56	15.47	14.42	13.45	12.54	11.68
第三产业	268.10	50.51	51.24	52.79	55.17	58.40
交通运输、仓储和邮政业	31.85	6.61	6.52	6.39	6.24	6.08
信息传输、软件和信息技术服务业	9.10	2.14	1.95	1.80	1.66	1.54
批发和零售业	60.91	14.25	13.05	12.03	11.17	10.42
住宿和餐饮业	5.15	1.38	1.16	0.99	0.86	0.75
金融业	-2.40	-0.34	-0.43	-0.50	-0.55	-0.58
房地产业	93.29	12.94	15.35	18.17	21.48	25.35
租赁和商务服务业	8.55	2.08	1.86	1.68	1.53	1.40
科学研究和技术服务业	3.71	0.92	0.81	0.73	0.65	0.59
水利、环境和公共设施管理业	7.16	1.16	1.29	1.42	1.57	1.72
居民服务、修理和其他服务业	4.99	1.52	1.20	0.94	0.74	0.58
教育	5.87	1.09	1.15	1.18	1.21	1.23
卫生和社会工作	29.95	4.94	5.46	5.98	6.51	7.06
文化、体育和娱乐业	1.72	0.39	0.36	0.34	0.32	0.30
公共管理、社会保障和社会组织	8.26	1.40	1.51	1.63	1.78	1.95

资料来源:同表 3。

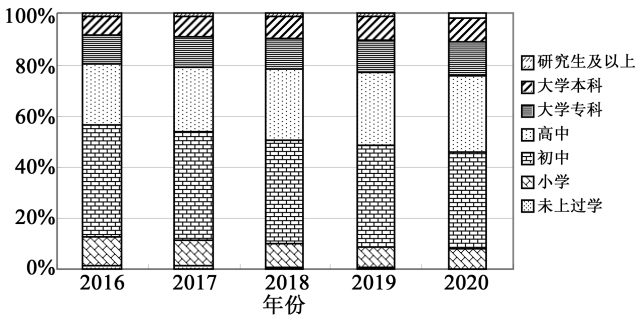


图 2 2016-2020 年山东省就业人员的学历结构

表 6 2016-2020 年上海市就业人员的学历结构 单位:%

文化程度	2016	2017	2018	2019	2020
未上过学	0.44	0.40	0.37	0.33	0.30
小学	5.48	5.16	4.84	4.52	4.20
初中	36.55	36.68	36.82	36.96	37.09
高中	20.83	20.17	19.51	18.85	18.18
大学专科	16.98	17.31	17.63	17.95	18.28
大学本科	17.78	18.38	18.98	19.59	20.19
研究生	2.32	2.37	2.43	2.48	2.53

资料来源:根据《中国人口和就业统计年鉴》(2007-2014)计算所得。

表 7 2016-2020 年分学历净增就业人口数 单位:万人

文化程度	总计	2016	2017	2018	2019	2020
小计	193.30	33.11	35.03	37.83	41.45	45.87
未上过学	-59.76	-14.32	-13.01	-11.84	-10.78	-9.82
小学	-327.46	-76.52	-70.85	-65.31	-59.95	-54.83
初中	-412.21	-76.77	-80.61	-83.39	-85.22	-86.22
高中	563.41	104.46	108.33	112.42	116.78	121.43
大学专科	220.53	50.25	47.21	44.12	41.01	37.94
大学本科	175.46	39.61	37.40	35.12	32.82	30.52
研究生及以上	33.33	6.41	6.58	6.70	6.79	6.85

资料来源:根据《山东统计年鉴》(2008-2014)和《中国人口和就业统计年鉴》(2007-2014)计算所得。

四、山东省劳动力供需存在的问题

(一)劳动力供不应求的状况愈加严峻

未来 5 年,山东省经济发展路径不做重大调整,劳动力总量供需矛盾形势将越来越严重。预测显示,如果按照经济总量以年均 7.5% 的速度增长,到 2020 年,全省劳动力需求总量 6900 万人,而劳动力供给总量为 6400 多万人,缺口 400 多万人。山东省劳动适龄人口也已触顶下行,劳动适龄人口总量在 2010 年已经达到峰值,此后一直呈下行趋势。

(二)叠加“转方式、调结构”因素后的结构性矛盾更加突出

众所周知,人才培养和产业需求之间脱节是造成就业结构性矛盾的重要因素,这也是国内众多省份共同面临的问题。在这一矛盾未能有效解决的情况下,山东省 2016-2020 期间,又将迎来“转方式、调结构”的关键期,而“转方式、调结构”主要因能源、资源约束倒逼而起,“转、调”过程必将带来“失业再就业”的磨合,这必然进一步增加就业结构性矛盾的复杂性和艰巨性。

(三)人才高消费现象有蔓延之势

预测显示,2016-2020 期间,山东省新增岗位对大学生的需求占比约为 24%,而新成长劳动力约为 46% 是大学生,在劳动力总量供给趋于不足的大背景下,必然带来全局性的高学历人才低层次就业现象,这种人才高消费不仅是人力资本投资的巨大消

费,也会导致“读书无用论”思想蔓延,不利长远。

(四)就业市场的自由度依然偏低

户籍制度作为影响就业市场自由度的关键因素,已经得到社会的高度重视,山东省在放松中小城市户籍限制方面已经做出了一系列改革探索,但是对于就业容量巨大的济南、青岛而言,户籍因素仍是影响就业市场自由度的关键变量。除此之外,行业垄断对就业市场的分割也非常明显,如金融业作为拉动山东省经济增长的主要行业,其吸纳就业的能力在第三产业中却最低,且是第三产业中唯一就业弹性为负数的行业。解决“十三五”期间就业的结构性矛盾,必须重视就业市场自由度建设。

(五)技术拉动型就业增长路径还未形成

技术拉动型就业增长路径形成必须具备两个条件:一是技术型行业显示出较高的基业弹性;二是该行业的成长性特征比较突出。研究显示,山东省技术含量较高的信息传输、计算机服务和软件业的就业弹性在第三产业中虽已居前列,但该行业在第三产业所有行业中的经济增长速度却最慢。山东省应该在2016-2020期间重点支持技术拉动型行业发展,实现就业增长与经济转型的耦合发展。

五、对策与建议

(一)科学规划行业增速结构,缓解日益复杂的就业结构性矛盾

政府要转变观念,从追求经济的速度增长转变到强调经济的质量增长,不要对经济增长与发达省份一味地跟风攀比。应该把劳动力供给作为一个重要影响变量纳入经济结构调整的大盘子,合理确定行业增速结构,尽量科学、精准地进行保压调控,为缓解就业的结构性矛盾提供宏观规划支撑。

(二)促进产业转型和就业增长的协同发展,实现就业量质同升

调查显示,近年来大学生供给总体处于供大于求的状态,但是产业发展对学科人才的需求冷热不均。伴随着产业结构调整步伐的不断加快,这种学科人才冷热不均的态势可能会进一步凸显,故需做好以下两点:一是在省级层面上重点加大那些在产业转型和就业增长中具有明显协同性行业的支持力度,如信息传输、计算机服务和软件业、生产性服务业和现代生活性服务业等,为促进高质量就业提供

产业基础;二是将产业转型和就业增长同时纳入政府绩效考核,鼓励地方政府根据当地的具体情况制定发展规划,因地制宜,设定主导产业。

(三)着力培育低碳技术型产业发展,提升大学生就业竞争力

低碳技术产业是受能源和人才双重约束最明显的行业,既符合节能减排的要求,又符合大学生就业的战略需求,建议山东省对此类行业着力培育。根据最新发布的产业升级发展规划和区域发展规划,未来5年科技人才需求比较旺盛的产业主要集中在以下领域:信息技术、海洋新兴企业、新材料、生物医药、新能源和节能环保、高端装备制造、金融经济等。同时,轻工、纺织、机械、化工、冶金、建材等传统产业的转型升级,也会衍生出大批科研型人才需求。

(四)实施有效政策引进高层次人才,提高科技创新能力

高层次人才是经济社会快速发展的“火车头”,对一区域发展方向往往起着“引擎”作用。对于高层次人才,不仅要“引进来”,而且还要“留得住”。要对高层次人才专门施策,解决他们的后顾之忧。一是要解决子女入托及义务教育阶段入学问题;二是妥善解决高层次人才配偶及子女户口迁移、配偶工作安置等问题;三是为高层次人才的职称评定开辟“绿色通道”;四是对高层次人才实行政府投保高层次专家医疗保险制度,对高层次人才建立健康档案,定期开展健康检查。

(五)积极推行反垄断措施,提高服务业领域的就业自由度

当前山东省的人均GDP已经进入中高收入阶段,消费升级必将提高消费品质和加大消费服务供给。因为消费服务需求得不到满足,导致现在的“看病难”、“上学难”和“行车难”等。第三产业的教育、医疗、金融、交通、电信及信息服务、文化产业、公共基础设施等行业是当前消费升级最短缺的现代服务业领域,也是垄断特点比较明显的领域。国家已经发出强烈信号,对国有企业实施改造升级,各级政府更应下定决心,对这些行业进行彻底改造,鼓励社会资本充分进入,从而带动就业市场自由度的提升。

(下转封三)

(上接第 160 页)

(六)加大自主创业扶持力度,以创业带动就业
一是优化创业就业环境,放宽市场准入,加快清理和消除阻碍创业的各种壁垒,同时强化税收优惠、担保贷款、资金补贴等扶持政策;二是加大创业培训力度,建立满足城乡各类创业者的培训体系,提高创业成功率。

(七)加快发展现代职业教育,缓解技能性失业
随着转方式、调结构的全面展开,山东省人才需求主要是以技能性人才为主,每年需求增年达百万人,这一需求远远超出山东省职业教育可能的实际供给,加快发展现代职业教育刻不容缓。一是构建行业企业积极参与职业教育的机制,提高职业教育对社会资源的吸引力;二是加强职业教育质量保障监管体系建设,不断完善职业院校设置标准、专业教学标准、职业教育教师标准和职业教育质量评估标准建设;三是科学规划职业教育发展规模,积极引导普通高等教育向应用技术型教育转型。

【注】

①根据往年统计年鉴资料得知,山东省所有年份的劳动年龄人口数均低于 2010 年,故称山东省劳动年龄人口数在 2010 年达到峰值。

②2006-2014 年山东省劳动参与率由《山东统计年鉴》和五普数据及 2005 年抽样调查数据的预测值计算所得,2015-2020 年为预测值。

参考文献:

[1] 齐国友,周爱萍,曾赛星.2004-2020 年中国农村农业剩余劳动力预测及对策[J].东北农业大学学报,2005,(05):675-680.
[2] 王涛生.中国农民工短缺的实证分析及其趋势预测[J].中国农村经济,2006,(07):11-20.
[3] 王金营,蔺丽莉.中国人口劳动参与率与未来劳动供给分析[J].人口学刊,2006,(04):19-24.
[4] 马忠东,吕智浩,叶孔嘉.劳动参与率与劳动力增长:1982~2050 年[J].中国人口科学,2010,(01):11-27.
[5] 张车伟,蔡翼飞.中国“十三五”时期劳动供给和需求预测及缺口分析[J].人口研究,2016,(01):38-56.
[6] 齐明珠.我国 2010-2050 年劳动力供给与需求预测[J].人口研究,2010,(05):76-87.
[7] 刘钧,徐文娟.2010-2030 年我国劳动力供求的预测和管理[J].求是学刊,2011,(04):59-64.
[8] 王金营,顾瑶.中国劳动力供求关系形势及未来变化趋势研究——兼对中国劳动市场刘易斯拐点的认识和判断[J].人口学刊,2011,(03):3-13.

(责任编辑:杨 磊)

Forecast of Labor Supply and Demand, Problems
and Countermeasures in Shandong Province

WANG Chengqiang

(Population Research Institute, Shandong Academy of Social Science, Jinan 250002, China)

Abstract: The labor force is the most important factor in economic development and the research on the supply and demand of it has guiding role in the healthy development of economy. Shandong province is a microcosm of China, so a study of the problem of labor supply and demand in Shandong province is of special significance to predict the situation of the whole country. The age shift calculating model, regression model and employment elasticity method are used to forecast the labor supply and demand changes in Shandong province. Prediction results show that: the labor supply and demand take place disruptive changes, the gap between supply and demand is increasing, and education supply and demand imbalance in the structure tends to be more obvious. Based on the problem analysis of labor supply and demand, the article proposes specific countermeasures and suggestions to promote healthy and stable economic development and employment.

Key Words: Labor supply and demand; Population forecast; Employment elasticity; Supply and demand contradiction